Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2021 года

Мониторинг закупок проводится в соответствии с приказом Комитет государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020 № 5-п «[О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области и о признании утратившим силу приказа Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25 января 2018 года № 1-п](https://gz.lenobl.ru/media/docs/21505/5-%D0%BF.pdf)» (далее – Приказ о мониторинге).

Объектом мониторинга закупок является информация об осуществлении закупок, содержащаяся в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» и выгруженная по состоянию на 09 августа 2021 года.

При проведении мониторинга используются сведения в отношении каждого органа исполнительной власти Ленинградской области (государственного органа власти Ленинградской области) с учетом закупок подведомственных государственных казенных учреждений, предприятий Ленинградской области, государственных бюджетных учреждений Ленинградской области (далее – заказчики Ленинградской области, заказчики).

Аналитический отчет содержит информацию:

- об осуществлении конкурентных закупок и экономии от проведения торгов;

- о заключении контрактов.

1. Осуществление закупок для государственных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения –1 и 2 кварталы 2021 года».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

В 1 полугодии 2021 года размещено 6 406 извещения о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 20 221 854,5 тыс. руб.

Из них отменено 105 шт. на сумму 950 673,0 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 6 на сумму 2 637,7 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 10 на сумму 67 136,9 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 89 на сумму 880 898,4 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 года, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным участником, поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 86,0 % от всего объема денежных средств.

Доля объявленных аукционов составила 94,0 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 61,1 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов (открытых и с ограниченным участием) составила 3,8 % от количества извещений о проведении конкурентных процедур и 38,8 % от суммарного значения НМЦК конкурентных процедур.

В расчет выше входили 133 закупки на сумму 1 292 188,8 тыс. руб., находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов: 6 270 извещения на сумму НМЦК 18 929 665,7 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов на 16 120 813,5 тыс. руб.

Состоялись 2 980 процедур определения поставщика на сумму 5 617 557,3 тыс. руб., что составляет 47,5 % от количества завершенных конкурентных процедур и 29,7 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 3 290 процедур определения поставщиков на сумму 13 311 993,5 тыс. руб., что составляет 52,5 % от количества завершенных конкурентных процедур и 70,3 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, из них:

2 723 процедуры на сумму 10 503 256,0 тыс. руб. (83,0 % по количеству и 78,9 % по сумме) привели к заключению контракта (это 43,4 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 55,5 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур). Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 79,0 % по количеству (2 151 шт.) и 84,7 % по сумме (8 895 109,8 тыс. руб.) от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта;

567 процедур на сумму 2 808 737,3 тыс. руб. (17,0 % по количеству и 21,1 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 9,0 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 14,8 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур). Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 489 закупках на сумму 1 620 286,3 тыс. руб. не подано ни одной заявки (86,2 % по количеству и 57,7 % по сумме). По отношению к общему числу и объему завершенных конкурентных процедур – 7,8 % по количеству и 9 % по сумме;

– в 35 закупках на сумму 394 250,6 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе (6,0 % по количеству и 14,0 % по сумме);

– в 21 закупке на сумму 780 998,3 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) при рассмотрении первых частей заявок;

– в 22 закупках на сумму 13 202,1 отклонены все заявки (подано две и более заявок) участников, принявших участие в аукционе, при рассмотрении вторых частей заявок.

Из общего числа конкурентных процедур (6 406) в 4 253 процедурах установлено ограничение: участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, на сумму 4 070 901,2 тыс. руб.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 86 извещениях на сумму 8 532 206,6 тыс. руб.

1. Осуществление закупок для муниципальных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения –1 полугодие 2021 года».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком, исполнителем.

В 1 полугодии 2021 года размещено 5 304 извещения о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением НМЦК – 16 445 838,5 тыс. руб.

Из них отменено 118 шт. на сумму 1 549 818,0,4 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 7 на 11 603,9 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 18 на сумму 249 995,4 тыс. руб.;

Конкурсов с ограниченным участием – 4 на сумму 50 294,9 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 89 на сумму 1 240 323,8 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных муниципальными заказчиками Ленинградской области в 1 полугодии 2021 года, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 65,3 % от всего объема денежных средств, направленных на закупки.

Доля объявленных аукционов составила 86,0 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 61,3 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов составила 10,3 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 37,2 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

В расчет выше входили 133 закупок на сумму 1 840 091,9 тыс. руб., находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов: 5 171 закупок на сумму НМЦК 14 605 746,6 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов на 11 118 852,8 тыс. руб.

Состоялись 2 374 процедур определения поставщика, что составляет 46 % от количества завершенных конкурентных процедур и 37,2 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 2 797 процедур определения поставщиков на сумму 9 175 178,6 тыс. руб., что составляет 54 % от количества завершенных конкурентных процедур и 62,9 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, из них:

1 885 процедур на сумму 7 383 018,4 тыс. руб. (67,4 % по количеству и 80,5 % по сумме) привели к заключению контракта (это 36,5 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 50,5 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации о закупке и законодательства о контрактной системе составляет 70,9 % по количеству (1 337 шт.) и 68,2 % по сумме (5 033 260,5 тыс. руб.) от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

208 процедур признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (в случае, когда подано две и более заявки) на сумму 481 887,2 тыс. руб. в связи с признанием только одной заявки соответствующей требованиям законодательства участия в аукционе либо участием в аукционе (процедуре снижения цены) только одного участника.

912 процедур на сумму 1 792 160,3 тыс. руб. (32,6 % по количеству и 19,5 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 18,0 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 12,3 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 851 закупке на сумму 1 579 800,4 тыс. руб. не подано ни одной заявки (93,3 % по количеству и 88,1 % по сумме);

– в 34 закупках на сумму 158 381,8 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе (9,8 % по количеству и 29,1 % по сумме);

– в 27 закупках на сумму 53 978,1 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) при рассмотрении первых и доступных после проведения аукциона вторых частей заявок.

Из общего числа завершенных конкурентных процедур (5 171 шт.) в 3 789 процедурах (на сумму 6 647 046,7 тыс. руб.) установлено ограничение: участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, что составляет 73,3 % по количеству и 45,5 % по сумме.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 47 извещениях на сумму 3 080 636,8 тыс. руб.

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 1 полугодие 2021 год | |
| Абсолютная экономия, руб. \* | Относительная экономия, \*\*  % |
| конкурс | 118 210 | 1,7 |
| аукцион | 1 343 380,4 | 14,5 |
| запрос котировок | 11 279,9 | 36,1 |
| запрос предложений | 0 | 0 |
| Всего | 1 472 870,4 | 9,1 |

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг муниципальными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 1 полугодие 2021 года | |
| Абсолютная экономия, тыс. руб. \* | Относительная экономия, тыс. руб. \*\* |
| конкурс | 478 013,0 | 8,6 |
| аукцион | 625 619,5 | 8,9 |
| запрос котировок | 8 785,3 | 21,4 |
| запрос предложений | 2 134,1 | 1,7 |
| Всего | 1 114 551,9 | 8,7 |

\* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и суммой ценовых предложений;

\*\* показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 года

(государственный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 17 900 | 2,8 | 16 363 | 2,5 |
| конкурсы | 701 | 2,8 | 666 | 2,7 |
| аукционы | 16 836 | 2,8 | 15 379 | 2,6 |
| запросы котировок | 363 | 2,7 | 318 | 2,3 |
| запросы предложений | 0 | 0 | 0 | 0 |

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 года

(муниципальный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 14 201 | 2,7 | 13 230 | 2,5 |
| конкурсы | 1 404 | 2,6 | 1 347 | 2,5 |
| аукционы | 12 435 | 2,7 | 11 553 | 2,5 |
| запросы котировок | 353 | 3,8 | 321 | 3,6 |
| запросы предложений | 9 | 0,1 | 9 | 0,1 |

В расчет приняты процедуры на статусах «торги состоялись» и «торги не состоялись и контракт заключен с ед. поставщиком».

Информация об осуществлении государственными заказчиками конкурентных закупок за 1 полугодие 2021 год представлена в приложении № 1.

Информация об осуществлении муниципальными заказчиками конкурентных закупок за 1 полугодие 2021 год представлена в приложении № 1.1.

1. Заключение государственных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 1 полугодие 2021 года», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 2021 году, включая договоры с единственным поставщиком (в терминологии Приказа о мониторинге), составляет 20 524 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 19 979 996,8 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 1 полугодии 2021 года государственными заказчиками заключено 2 421 контракта, договора на сумму 2 336 852.5 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 10 556 шт. на сумму 940 564,1 тыс. руб. (51,4 % по количеству и 4,7 % от общей суммы контрактов, договоров).

Как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (закупки малого объема не учитываются) являются следующие основания:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению – 25 % по количеству и 32,6 % по сумме;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии – 9 % по количеству и 28.7 % по сумме;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи – 18 % по количеству и 17,9 % по сумме;

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства – 4 % по количеству и 7,4 % по сумме;

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и закупка услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику по 11 % по количеству и по 3,2 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных в 1 полугодии 2021 года по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами), – 36,8 % (7 567) по количеству и 83,6 % (16 686 511,1 тыс. руб.) по сумме.

При этом доля контактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником – 53,9 % по количеству и 73,7 % по сумме от общего числа и суммы заключенных контрактов, договоров.

Доля контактов, заключенных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)– 46,1 % по количеству и 31,7 % по сумме от общего числа и суммы контрактов, заключенных по результатам торгов.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения процедуры электронного аукциона – 92,7 % по количеству и 59,1 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурса – 6,0 % по количеству и 40,8 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения запроса котировок – 1,3 % по количеству и 0,1 % по сумме.

Расторгнуто 2,3 % от общего количества контрактов.

1. Заключение муниципальных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 1 полугодие 2021 года», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 1 полугодии 2021 года, включая договоры с единственным поставщиком (в терминологии Приказа о мониторинге), составляет 88 424 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 17 792 658,7 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 2020 году государственными заказчиками заключено 3 266 контрактов, договоров на сумму 3 960 285,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 80 359 шт. на сумму 4 785 020,0 тыс. руб. (90,9 % по количеству и 26,9 % от общей суммы контрактов, договоров), при этом в электронном виде – 66 шт. на сумму 5 883,3 тыс. руб. Необходимо реализовать мероприятия по обеспечению муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг малого объема через Электронный магазин Ленинградской области.

По результатам состоявшихся процедур заключено 2 735 контрактов на сумму 3 580 269,6 тыс. руб., что составляет 57,0 % по количеству и 39,6 % по сумме от общей стоимости контрактов, заключенных по итогам проведения конкурентных процедур. От общей суммы заключенных контрактов, договоров стоимость контрактов по результатам состоявшихся торгов составляет 20,1 %, стоимость контрактов по результатам несостоявшихся торгов – 30,7 %.

Преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (закупки малого объема не учитываются) являются следующие основания:

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ, а также услуг центрального депозитария – 12,4 % по количеству и 5,1 % по сумме;

– закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ: 52,4 % по количеству и 43,2 % по сумме;

– закупка для обеспечения муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, принятым в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации: 0,04 % по количеству и 7,8 % по сумме;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии: 20,2 % по количеству и 34,4 % по сумме;

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения муниципальных нужд: 0,8 % по количеству и 1,3 % по сумме.

По основанию «осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи» в 1 полугодии 2021 года израсходовано 76 052,4 тыс. руб., что составляет 1,9 % от общей суммы контрактов, договоров, заключенных с единственным поставщиком. Это в 10 раз меньше, чем было израсходовано по данному основанию в 2020 году.

Доля контрактов, заключенных в 1 полугодии 2021 года по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами), – 5,4 % по количеству (4 799 шт.) и 50,8 % по сумме (9 047 353,6 тыс. руб.).

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения процедуры электронного аукциона – 75,7 % по количеству.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурса – 21,9 % по количеству.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения запроса котировок, запроса предложений – 2,3 % по количеству.

Расторгнуто 198 шт. контрактов со стоимостью неисполненных обязательств 212 365,8 тыс. руб.