Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

за 2019 год

Мониторинг закупок проводится в соответствии с приказом Комитет государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 №1-п «О мониторинге в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области».

Объектом мониторинга закупок является информация об осуществлении закупок, содержащаяся в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» и выгруженная по состоянию на 18 февраля 2020 года.

При проведении мониторинга используются сведения в отношении каждого органа исполнительной власти Ленинградской области (государственного органа власти Ленинградской области) с учетом закупок подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, государственных предприятий (далее – заказчики Ленинградской области, заказчики).

Аналитический отчет содержит информацию:

- об осуществлении закупок;

- о заключении контрактов и экономии по результатам торгов.

1. Осуществление закупок

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения – 2019 год».

В связи с тем, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд с 01 января 2019 года претерпело значительное изменение, в том числе с 01 июля 2019 года были отменены извещения для закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в данном разделе не будут фигурировать суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

В 2019 году размещено 15 117 извещений по конкурентным закупкам с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 42 362 836,76 тыс. рублей.

Из них отменено 189 шт. на сумму 669 083,78 тыс. рублей, в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 9 на сумму 980,4 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 9 на сумму 33 990,0 тыс. руб.;

Конкурсов с ограниченным участием – 4 на сумму 43 882,63 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 167 на сумму 590 230,73 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году в Ленинградской области составляет 12,1 % по количеству и 80,7 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов (далее - НМЦК), при этом доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) у государственных заказчиков 36,5 % по количеству и 91,5 % по сумме НМЦК.

Доля объявленных аукционов составила 93 % от количества извещений на проведение конкурентных процедур и 74,5 % от суммарного значения НМЦК на проведение конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов (открытых и с ограниченным участием) составила 3 % от количества извещений на проведение конкурентных процедур и 24,9 % от суммарного значения НМЦК на проведение конкурентных процедур.

Доля объявленных запросов котировок составила 4 % от количества извещений о проведении конкурентных процедур и 0,26 % от суммарного значения НМЦК на проведение конкурентных процедур.

В расчет выше входили 268 закупок на сумму 1 065 297,38 тыс. рублей, находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах, без учета этого статуса: 14 849 извещения на сумму НМЦК 41 297 539,38 тыс. рублей.

Состоялись 6 998 процедур определения поставщика, что составляет 47,13 % от количества завершенных конкурентных процедур и 34,71 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Не состоялось 7 851 процедур определения поставщиков, что составляет 52,87 % от количества завершенных конкурентных процедур и 65,29 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, из них:

6 369 процедур (81,12 % по количеству и 89,66 % по сумме) привели к заключению контракта (42,89 % от общего количества завершенных конкурентных процедур);

1 482 процедур (8,88 % по количеству и 10,34 % по сумме) не привели к заключению контракта (9,98 % от общего количества завершенных конкурентных процедур).

Таким образом, доля несостоявшихся торгов, по результатам которых контракт должен быть заключен единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 42,89 % по количеству и 58,54 % по сумме.

Из 1 482 закупок, которые не привели к заключению контракта, на 1 326 закупок не подано ни одной заявки (89,5 %). В 107 закупках подана единственная заявка, и она не соответствует требованиям документации и законодательства.

Процедура признана не состоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в такой процедуре подана единственная заявка на участие в ней, и комиссией принято решение о признании единственного участника закупки и его заявки соответствующей требованиям документации и законодательства: 78,83 % по количеству и 98 % по сумме от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

Процедура признана не состоявшейся в связи с тем, что комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в процедуре, его участником: 0,12 % по количеству от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

Из общего числа завершенных конкурентных процедур (14 849) в 9 057 процедурах установлено ограничение: участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, что составляет 61 % по количеству и 21,0 % по сумме.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 134 извещениях (1 %) на сумму 16 322 934,83 тыс. рублей (39,5 % по сумме).

В 2019 году заметно снизилось количество запросов котировок и составило 27,6 % по количеству и 28,3 % по сумме от количества и суммы за аналогичный период 2018 года, при этом увеличилось число аукционов.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2018-2019 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | | Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед. | | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед. | | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку (лот), ед. | |
| 2018 г. | 2019 | 2018 | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 35844 | 41541 | 2,8 | 3,1 | 26064 | 28860 | 2,04 | 2,16 |
| конкурсы | 939 | 1817 | 2,4 | 5 | 460 | 740 | 1,19 | 2,03 |
| аукционы | 30226 | 37894 | 3 | 3 | 21203 | 26384 | 2,11 | 2,13 |
| запросы котировок | 4665 | 1815 | 2 | 3,1 | 4401 | 1729 | 1,9 | 2,94 |
| запросы предложений | 14 | 15 | 1,75 | 1,5 | 12 | 7 | 1,5 | 0,7 |

В расчет приняты процедуры на статусах «торги состоялись» и «торги не состоялись и контракт заключен с ед. поставщиком».

По ряду процедур определений поставщика, извещения о проведении которых были размещены в ЕИС в отчетном периоде, в соответствии с законодательством о контрактной системе итоги будут подведены в следующем отчетном периоде (статус «Извещение размещено»).

Информация об осуществлении государственными заказчиками конкурентных закупок за 2019 год представлены в приложении № 1.

1. Заключение контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта - 2019 год», «Цена контракта».

Сведения о заключенных контрактах в разрезе способов определения поставщика, а также расторгнутых контрактах по основаниям расторжения представлены в приложении № 2.

Общее число контрактов и договоров, заключенных в 2019 году, включая договоры с единственным поставщиком, составляет 42 207 контрактов, сумма таких контрактов и договоров – 50 560 992,44 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - единственный поставщик) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2019 году государственными заказчиками заключено 26 723 контрактов на сумму 3 884 705,4 тыс. руб.

Из вышеуказанного количества в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было заключено 24 300 шт. на сумму 1 407 461,2 тыс. руб. (58 % по количеству и 2,8 % от общей суммы размещенного заказа), при этом в электронном виде – 5 564 на сумму 413 344,1 тыс. руб.

Преобладающие основания заключения с единственным поставщиком:

– оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению,– осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий: 11,4 % по количеству и 9,2 % по сумме;

– закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием: 3,3 % по количеству и 2,6 % по сумме;

– закупка услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление: 14,3 % по количеству и 1,3 % по сумме;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии: 11,7 % по количеству и 22,9 % по сумме;

– закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения: 31,9 % по количеству и 34,6 % по сумме;

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд: 7,7 % по количеству и 12,4 % по сумме.

Пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – «закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы» в 2019 году практически не применялся.

Отказ от применения пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ произошел вследствие применения рекомендаций Комитета по сокращению процентного соотношения государственных контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в общем объеме заключенных контрактов. Данные рекомендации были разработаны во исполнение пункта 5 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам заседания Совета по улучшению инвестиционного климата и проектному управлению в Ленинградской области заказчикам Ленинградской области и изложены в письме от 30.01.2019 № 01-01-141/2018-0-3; в последующем закреплены в решении комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области от 19 марта 2019 года.

Доля контрактов, заключенных в 2019 году по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами) – 36,7 % и 92,3 % по сумме.

Доля контактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником –43,2 % по количеству и 49,0 % по сумме от числа контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами).

Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся процедур – 56,8 % по количеству и 51,0 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения процедуры электронного аукциона – 91,5 % по количеству и 76 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурса – 4,63 % по количеству и 23,22 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения запроса котировок, запросом предложений – 3,87 % по количеству и 0,78 % по сумме.

Расторгнуто 5 % от общего количества контрактов с долей от стоимости всех контрактов 2,66 %. Расторгнутые контракты были оплачены на 72,4 % от общей суммы цен таких контрактов.

Из общего числа заключенных контрактов по результатам конкурентных процедур в 363 контрактах (2,3 %) установлено требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства; объем привлечения составил 10,1 %.

Из общего числа заключенных контрактов 59,5 % заключены с социально ориентированными некоммерческими организациями или субъектами малого предпринимательства, так как в извещениях о проведении торгов было установлено такое ограничение по отношению к участникам торгов, на сумму 14,98 % от всей стоимости заключенных контрактов.

Среднее количество поданных заявок на 1 контракт, заключенный в 2019 году – 2,95; Среднее количество допущенных заявок на 1 контракт – 2,66.

Общая НМЦК закупок, по результатам проведения которых были заключены в 2019 году контракты - 47 864 707,77 тыс. рублей, совокупное ценовое предложение победителей определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составило 40 163 367,31 тыс. рублей. Абсолютная экономия, достигнутая по результатам торгов, составила 7 701 340,47 тыс. рублей, относительная экономия – 16,1 %.

В свою очередь, общая сумма контрактов, заключенных по результатам проведения закупок, составила 46 676 287,05 тыс. рублей, то есть полученная экономия была выбрана на цели контрактов.