Информационное письмо

Комитет государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет) сообщает, что с 01 июля 2019 года вступят в силу изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, законодательство о контрактной системе). Комитет доводит до вашего сведения изменения, которые коснулись содержания контрактов и размера и порядка предоставления обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 24 статьи 22 Закона №44-ФЗ любую закупку можно провести по цене за единицу товара, работы, услуги, если заказчик решит, что количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить. При этом необходимо в соответствии с Законом№44-ФЗ обосновать цену единицы товара, работы, услуги, а также определить начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта. При этом положения Закона №44-ФЗ в части расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (по общему правилу), применяются к максимальному значению цены контракта (далее - НМЦК)

Соответственно, в этом случае (предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона №44-ФЗ) контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, также указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

Выплата аванса при заключении контракта по цене, сниженной по отношению к НМЦК на 25% и более – не допускается.

Контракт должен содержать положения о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](consultantplus://offline/ref=E9D90B7CA4B8D872AC57A3CB39E0A365017B3514F947EEF490EEC7412D30D0D43088FF23316F0B268C1C4FF7B35910C3070D986E23FF69S3P) Закона №44-ФЗ требований к их предоставлению. Если заказчик посчитал необходимым предоставление гарантийных обязательств на товар, работу, услугу, установление обеспечения гарантийных обязательств является обязательным.

Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов НМЦК (часть 6 статьи 96 Закона №44-ФЗ). При этом **оформление документа о приемке** (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги **осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств** в порядке и в сроки, которые установлены контрактом (часть 7.1 статьи 94 Закона №44-ФЗ).

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств.

Установлены максимальные сроки возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта - срок возврата заказчиком таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](consultantplus://offline/ref=96A527EAFA0E957F60AF5EFB594233A8BD2B0B4945E58071539DF1F8F03DDECCB15B20CA4437ADACDDA92A277F1D7EBC846A9C295B19U1P) Закона № 44-ФЗ (участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, далее – СМП, СОНО), такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с новыми изменениями, в Законе установлена возможность изменения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) способа обеспечения исполнения контракта без привязки к выполненным обязательствам по контракту.

Как и ранее, в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого **может быть** уменьшен. В случае же, если контрактом предусмотрены **отдельные этапы** его исполнения и установлено требование обеспечения исполнения контракта, в ходе исполнения данного контракта размер этого обеспечения **подлежит уменьшению** в порядке и случаях, которые предусмотрены [частями 7.2](#Par4) и [7.3](consultantplus://offline/ref=87592B5141F8780ECD28E5D6C8D5A39A771AAFDA7E1C9E186C365D667A6E4D7EF471DC2EAB8B484C3EB4EAF076079F022C31B8EBC139j3bAP) [7.2 статьи 96](consultantplus://offline/ref=96A527EAFA0E957F60AF5EFB594233A8BD2B0B4945E58071539DF1F8F03DDECCB15B20CF443EA7F3D8BC3B7F701966A28272802B5A9919U2P) Закона №44-ФЗ.

Перечень случаев и порядок уменьшения размера обеспечения контракта:

– при предоставлении нового обеспечения взамен банковской гарантии, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций;

– при изменении поставщиком способа обеспечения исполнения контракта;

– если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения.

Размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для **включения в соответствующий реестр контрактов**. Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом. В случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта. Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта, предоставленного в виде банковской гарантии, осуществляется заказчиком путем отказа от части своих прав по этой гарантии. При этом датой такого отказа признается дата включения информации в соответствующий реестр контрактов (часть 3.1 статьи 45 Закона №44-ФЗ);

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта осуществляется при условии отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, а также приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Обращаем ваше внимание, что способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств и **срок действия банковской гарантии** **определяются участником закупки**, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](consultantplus://offline/ref=397EF54F8ECB5CF7E68E5B1D3174A9E034F67FDB5B03EFF6701F0ED27AAF239CC177EAA1DD33CAE5B6DD664DBAA47064C6555C0919FBDD627Bx5M) Закона №44-ФЗ.

В контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=483402C83992BA0BE12B78C4BD58D9BA614D5ECA2A2782CD3D7220875DE5A7AF13B92E5536302D7CB2B631AEBEDFFD36DE01978C9B0D3B4Ed3Y2P) Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта **не позднее одного месяца** со дня надлежащего **уведомления заказчиком** поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, изложенных выше. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по предоставлению нового обеспечения, начисляется пеня, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В новой редакции изложено понятие «информация, подтверждающая добросовестность участника», применяемого при произошедшем снижении цены контракта на 25 и более процентов от НМЦК (демпинг). В закупках, проводимых на общих основаниях, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (**с учетом правопреемства**), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом **цена одного** из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов **НМЦК**.

Участник закупки, в которой было установлено ограничение в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=B3E1CEB508C961BBD9C02C005A711BB94913915BBFCB6A38F01F209ABE560D801C4C640F110F6A646F7970C2FD79B8DA57B57E904013148FWEx3P) Закона №44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений о демпинге, в случае предоставления информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (**без учета правопреемства**) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), при этом **сумма цен таких контрактов** должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении и документации о закупке.

Если же такой участник не предоставил информацию, подтверждающей добросовестность участника закупки, размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений [статьи 37](consultantplus://offline/ref=B01CBF6EE6760E1EC6814427F79A5586EF3DAD0569BA4A09C7389335A51A5488CE054180B6DB5A273F885683FE9B9113008488844FE586C7t9w7P) Закона №44-ФЗ, устанавливается от цены, по которой заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса.

Расширен перечень случаев, когда **в случае выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия** возможно изменение существенных условий контракта при его исполнении:

– возможно изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту без ограничения, при этом изменение цены контракта с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации не более чем на десять процентов цены контракта (данное условие должно быть предусмотрено проектом контракта) (пункт 1в части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ);

– допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении при неисполнении контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, **либо** **по вине подрядчика** не исполнен в установленный в контракте срок. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), и предоставления подрядчиком продленного на новый срок обеспечения исполнения контракта (пункт 9 части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ);

– **допускается изменение любых условий контракта** при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, цена которого составляет или превышает 1 млрд. рублей для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или 500 млн. рублей для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд, когда возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации и при условии, что такое изменение **не приведет к увеличению срока** исполнения контракта и (или) **цены контракта** **более чем на тридцать** процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений (пункт 8 части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ).

Прошу учитывать произошедшие изменения при формировании проектов контрактов и довести информацию до сведения подведомственных организаций, учреждений.

Председатель комитета

государственного заказа

Ленинградской области Д.И.Толстых

Исп.Мурадова Л.А.

(812)2749368