С 1 января 2016 года вводится нормирование в сфере закупок, под которым понимается установление **требований** к закупаемым заказчиком товарам (работам, услугам) и установление **нормативных затрат** на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов.

При этом под требованиями к закупаемым заказчиком товарам (работам, услугам) понимаются требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Согласно [ч. 3 ст. 19](consultantplus://offline/ref=1D88E01DADA57776438442724A94826FDB2C6717ABB1008CB0859E12AC67B50B7C583B44D3DC2E21RFM4H) Закона № 44-ФЗ Правительство РФ устанавливает **общие** **правила нормирования** в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (*утверждены постановлением Правительства РФ от 18 мая 2015 г. N 476*);

2) общие требования к определению нормативных затрат (*утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 N 1047*);

3) общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг).

В соответствии с общими требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок Комитетом государственного заказа Ленинградской области на данном этапе разрабатывается проект постановления Правительства Ленинградской области (планируемая дата принятия – сентябрь 2015 года).

В соответствии с общими требованиями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) на уровне субъекта Российской Федерации – Ленинградской области Комитетом государственного заказа Ленинградской области будет разработан соответствующий проект постановления Правительства Ленинградской области.

В соответствии  с общими требованиями к определению нормативных затрат Комитетом государственного заказа Ленинградской области разработан и прошел необходимые согласования проект постановления Правительства Ленинградской области «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений» (далее – ПРОЕКТ).

 Согласно пунктам 2-5 ПРОЕКТА государственные органы утверждают нормативные затраты:

- Управление делами Правительства Ленинградской области на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, а именно:

1) затраты на капитальный ремонт государственного имущества (*включает в себя: затраты на транспортные услуги; на аренду; на содержание государственного имущества; на приобретение прочих работ и услуг*);

2) затраты на дополнительное профессиональное образование работников (*включают в себя: затраты на приобретение образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации, а также иные затраты, связанные с обеспечением дополнительного профессионального образования в соответствии с нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе, военной службе, правоохранительной службе, муниципальной службе и законодательством Российской Федерации об образовании*);

3) затраты на услуги связи (*включают в себя: затраты на оплату услуг почтовой связи; на оплату услуг специальной связи; иные затраты на услуги связи);*

4) затраты на транспортные услуги (*включают в себя: затраты на оплату услуг аренды транспортных средств; на оплату разовых услуг пассажирских перевозок при проведении совещания; иные затраты, относящиеся к затратам на транспортные услуги*);

5) затраты на оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями (*рассчитываются в соответствии с порядком и условиями командирования, которые установлены правовыми актами Ленинградской области*);

6) затраты на коммунальные услуги (*включают  в себя: нормативные затраты на электроснабжение; теплоснабжение; водоснабжение и водоотведение; иные нормативные затраты, относящиеся к затратам на коммунальные услуги*);

7) затраты на аренду помещений и оборудования (*включают  в себя:  затраты на аренду помещений; на аренду помещения (зала) для проведения совещания; на аренду оборудования для проведения совещания; иные затраты, относящиеся к затратам на аренду помещений и оборудования*);

8) затраты на содержание имущества (*включают  в себя: затраты на содержание и техническое обслуживание помещений; на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств; иные затраты, относящиеся к затратам на содержание имущества*);

9) затраты на приобретение основных средств (*включают в себя: затраты на приобретение транспортных средств; на приобретение мебели; на приобретение систем кондиционирования; иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение основных средств*);

10) и иные прочие затраты.

-  Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий, а именно:

1. затраты на информационно-коммуникационные технологии (*включает в себя: затраты на услуги связи; затраты на аренду; затраты на содержание имущества; затраты на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи, аренду и содержание имущества; затраты на приобретение основных средств; затраты на приобретение нематериальных активов; затраты на приобретение материальных запасов в сфере информационно-коммуникационных технологий; иные затраты в сфере информационно-коммуникационных технологий*).

- Органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и комитет по труду и занятости Ленинградской области на обеспечение собственных нужд (Комитет по труду и занятости Ленинградской области выделен в отдельным пункт, так как он наделен функциями по обеспечению собственных нужд), а именно, в том числе:

1) затраты на информационно-коммуникационные технологии;

2) затраты на капитальный ремонт государственного имущества;

3) затраты на дополнительное профессиональное образование работников;

4) затраты на услуги связи

5) затраты на транспортные услуги

6) затраты на оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями

7) затраты на коммунальные услуги

8) затраты на аренду помещений и оборудования

9) затраты на содержание имущества

10) затраты на приобретение основных средств

11) и иные прочие затраты.

Также органам исполнительной власти Ленинградской области надлежит утвердить нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных им казенных учреждений. При этом нормативные затраты указанных учреждений не могут превышать нормативные затраты, утвержденные для органов исполнительной власти Ленинградской области.

Отмечу, что при согласовании Проекта лицами, визирующих проект,  никаких предложений в части расширения видов нормативных затрат не поступало (например: нормативные затраты на затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; затраты на реализацию государственных функций.

Отнесение затрат к одному из видов затрат, осуществляется в соответствии с положениями Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 02.06.2015) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации"

Для расчета нормативных затрат по видам затрат, предусмотренных ПРОЕКТОМ, предусматриваются формулы расчета и порядок их применения.

Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают:

а) установленные нормативы материально-технического обеспечения вышеуказанных органов;

б) сроки эксплуатации (в отношении основных средств);

в) численность работников

г) остатки основных средств и материальных запасов;

д) цену единицы планируемых к приобретению товаров, работ и услуг.

Таким образом, нормирование в сфере закупок поможет исключить приобретение предметов роскоши за счет бюджетных средств. При этом следует понимать, что никто не ограничивает заказчиков Ленинградской области в приобретении необходимых товаров (работ или услуг), а просто тем самым исключается возможность приобретать неоправданно дорогие товары, которые не соответствуют потребностям заказчиков Ленинградской области.