

Гурин Олег Юрьевич



Главный редактор журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ
(экспертный журнал для участников контрактной системы, издается с октября 2015 г.)

Автор более 150 публикаций
по актуальным вопросам
применения Закона № 44-ФЗ

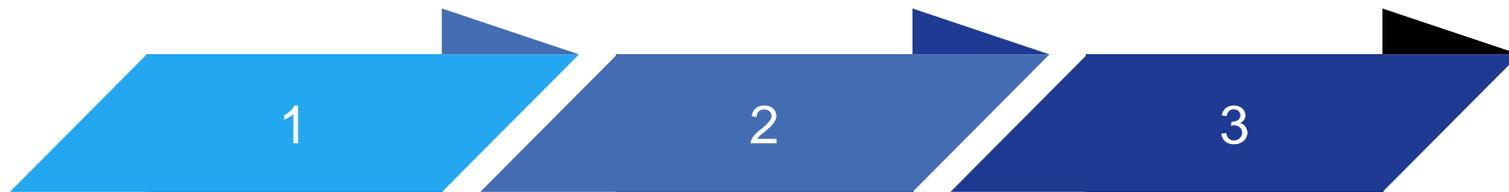
**Автор учебных курсов для специалистов
в сфере закупок и преподаватель программ
повышения квалификации:**

- Учебный центр «ПРОГОСЗАКАЗ»
- Торгово-промышленная палата Ростовской области
- Южно-Российский институт управления РАНХиГС

Независимый эксперт, уполномоченный
на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов НПА



План вебинара:



Нормы законодательства о контрактной системе, которые вступили в силу или утратили силу после 1 января 2021 г.

Квотирование закупок отечественных товаров: анализ постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014

Практика применения приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр: ответы на трудные вопросы



Изменения в контрактной системе после 01.01.2021

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**Нормы, вступившие в силу
с 1 января 2021 г.**

Меры по снижению темпов совершенствования Закона № 44-ФЗ

Федеральные законы, вносящие **изменения** в положения настоящего Федерального закона, **касающиеся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **контроля в сфере закупок**, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, **вступают в силу с 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия**, за исключением случаев их принятия после 1 октября текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу **с 1 января года, следующего за очередным календарным годом**.

Единый заказчик в сфере строительства

Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» осуществляет закупки в целях выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период **за счет средств федерального бюджета** в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона

Ч. 4.2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ

Обязанность по проверке ЮЛ на соответствие п. 7.1 ч. 1 ст. 31

Участник закупки — юридическое лицо
не должно было привлекаться
к административной ответственности
за незаконное вознаграждение
от имени юридического лица
(ст. 19.28 КоАП РФ) в течение 2-х лет,
предшествующих подаче заявки

<https://genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/>



Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

В целях реализации данной нормы закона в данном разделе сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации размещен Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для обеспечения заинтересованным лицам возможности получения содержащихся в нем сведений.

Наименование юридического лица

Год вступления постановления суда в законную силу

ИНН

ОГРН

За все время



Обязанность операторов ЭП

Оператор ЭП в отношении УЗ, прошедших регистрацию в ЕИС, обеспечивает предоставление заказчику ... информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, а также информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ (при наличии), из единого реестра участников закупок, предусмотренного ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ, путем информационного взаимодействия с ЕИС

Подп. «а» п. 28 Требования к операторам ЭП,
утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 656

Изменения в п. 11 ч. 1 ст. 93

Было

производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением **и** предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ (ПП РФ от 26.12.2013 № 1292)

Стало

производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением **и (или)** предприятием УИС, **в т. ч. для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы**, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ

Новые типовые контракты

С 1 января подлежат применению типовые условия контракта на выполнение проектных и (или) изыскательских работ, утвержденные приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 10/пр

С 11 января применяется обновленный типовой контракт на поставку технических средств для реабилитации инвалидов (приказ Минтруда России от 24.08.2020 № 508н)

С 23 января подлежат применению типовые контракты, утвержденные приказом МЧС России от 12.10.2020 № 756:

- на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
- на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
- на поставку пожарно-технической продукции

Изменения в финансовой сфере

- Приказ Минфина № 316 от 22.12.2020 «Об утверждении порядка казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении целевых средств в 2021 году»
- Приказ Минфина № 334н от 30.12.2020 «Об утверждении правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по контракту при казначейском сопровождении»
- Приказ Казначейства России от 11.01.2021 № 5н (порядок проверки соответствия результатов исполнения контракта условиям контракта при осуществлении казначейского сопровождения)
- Постановление Правительства РФ от 23.01.2021 № 39 (повышенное авансирование некоторых госконтрактов продлено на 2021 год)

Изменения в законодательстве о лицензировании

- С 1 января вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»
- С 1 января вступило в силу постановление Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»

Определение лицензии

Было

лицензия — специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), **которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе** или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа

Стало

Лицензия — специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), **которое подтверждается записью в реестре лицензий**

Первая практика

- Внесение изменений в Федеральный закон № 99-ФЗ не отменяет действие лицензий, выданных до вступления в законную силу изменений, а также не отменяет правомерность подтверждения наличия лицензии документом (либо его копией), выданным лицензирующим органом на бумажном носителе.
- Таким образом, установленное заказчиком **требование о предоставлении во второй части заявки копий действующих лицензий в случае подачи заявки до 01.01.2021 и предоставлении выписки из реестра лицензий в случае подачи заявки после 01.01.2021, нарушает положения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ**, что в свою очередь послужило основанием для незаконного отклонения заявки заявителя жалобы

Решение Ставропольского УФАС от 01.02.2021 по делу № 026/06/69-166/2021 (изв. № 0321300001120000546)

Рекомендуемая формулировка

Участнику закупки необходимо предоставить:

- лицензию (или копию лицензии)

ИЛИ

- **выписку из реестра лицензий** (или копию выписки из реестра лицензий), соответствующую типовой форме выписки, утвержденной в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343

Новые положения о лицензировании

- Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (действует с 1 января по 31 декабря 2021 г.)
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи...»
- Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»

Определение евразийского происхождения товаров

- Критерием определения государства-члена страной происхождения промышленного товара государства-члена при осуществлении государственных (муниципальных) закупок является **выполнение исчерпывающих условий, производственных и технологических операций при производстве промышленного товара** государства-члена по перечню
- При осуществлении государственных (муниципальных) закупок промышленных товаров государств-членов, в отношении которых установлены условия производства, **страна происхождения таких товаров подтверждается предоставлением информации из евразийского реестра промышленных товаров** государств-членов

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (с 12.01.2021)

Пример: мебель кухонная

- **Наличие** у юридического лица — налогового резидента государства-члена **прав на техническую документацию**, разработанную в соответствии с требованиями единой системы конструкторской документации (ЕСКД) и единой системы технологической документации (ЕСТД), для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, **на срок не менее 5 лет**
- **Осуществление на территории государств-членов следующих операций** (при наличии операций в технологическом процессе производства продукции):
 - раскрой древесных материалов;
 - сверление;
 - фрезерование (при наличии операций в технологическом процессе производства продукции)

Другие изменения в нац. режиме

- Запрет на закупку в 2021 году иностранных медицинских масок (постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2241 внесены изменения в ПП РФ № 616 в части медицинских масок; маски запрещено объединять в один лот с иными товарами)
- С 07.02.2021 постановлением Правительства РФ № 76 от 28.01.2021 внесены изменения в ПП РФ № 102 в части закупок не только изделий из ПВХ, но и иных пластиков, полимеров и материалов



**Нормы, утратившие силу
с 1 января 2021 г.**

До 31 декабря 2020 г. действовали:

- Специальное основание для изменения условий контракта, исполнение которого не первоначальных условиях стало невозможным вследствие распространения коронавирусной инфекции (ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ)
- Специальное основание для списания неустойки, если неисполнение контракта было обусловлено распространением коронавирусной инфекции (ч. 42.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, ПП РФ от 04.07.2018 № 783)
- Право заказчика не устанавливать требование о предоставлении ОИК при осуществлении закупок в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ (ч. 64 ст. 112 Закона № 44-ФЗ)

Исключили нормы о голосовании по поправкам в Конституцию РФ

Пункты 6, 7, 9
ч. 2 ст. 1 Закона
№ 44-ФЗ
действуют
в прежней
редакции



Пункт 30.1 ч. 1
ст. 93 Закона
№ 44-ФЗ
утратил силу



Аналитика - Статусы законопроектов в сфере закупок

Статусы законопроектов в сфере закупок Публикации

За последнюю неделю обновлено законопроектов: 3 шт., последнее обновление 12.02.2021, подробнее ниже.

№ пп	Наименование законопроекта	Дата внесения	Последнее событие	Дата последнего события
1	302154-7 О внесении изменения в ст.26 44-ФЗ (в части осуществления централизованных закупок)	1 ноября 2017	3.3 Рассмотрение законопроекта Государственной Думой. Принято решение: отклонить законопроект.	9 февраля 2021
2	339730-7 О внесении изменений в 223-ФЗ (в части предоставления сведений о выгодоприобретателях закупок)	13 декабря 2017	3.2 Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом. Принято решение: перенести рассмотрение законопроекта.	21 сентября 2020
3	346113-7 О внесении изменений в ст.93 44-ФЗ (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) [суть: добавить в ЕП организации, где инвалидов >80%]	20 декабря 2017	3.2 Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом. Принято решение: отложить рассмотрение законопроекта.	4 февраля 2019



О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▲

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Комитеты-соисполнители	Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по культуре, Комитет Государственной Думы по охране здоровья
Отрасль законодательства	090.000.000 Хозяйственная деятельность
Тематический блок законопроектов	Экономическая политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет	до 09.03.2021
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на март 2021 года



Квотирование закупок отечественных товаров

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**В каких случаях действует
обязанность по достижению квоты**

С 11.08.20 законом предусматривается **квотирование закупок росс. продукции**

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются** запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.**

Ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Выполнение квоты — обязанность заказчика

При условии установления Правительством РФ минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, **заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством РФ**

Ч. 1 ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

ПП РФ от 03.12.2020 № 2014

- Минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств
- Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в ЕИС таких отчета и обоснования
- Положение о порядке, критериях и последствии проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Как определяется квота

1. Установить согласно приложению **минимальную обязательную долю закупок российских товаров** (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, **при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров** (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком **в отчетном году**.
2. Установить, что для цели достижения минимальной доли закупок заказчиком **учитываются товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС**.

«Поставляемые товары»

При проведении закупки работ, услуг заказчики не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, и указания на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т. п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

При этом устанавливать в документации о закупке требования к качественным характеристикам используемых товаров можно (основанием для этого является ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

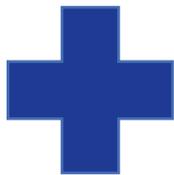
Действие ПП РФ № 2014 во времени

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Вывод: если в 2021–2023 гг. поставляются товары по ранее заключенным контрактам, для целей достижения min доли такие поставки не учитываются

Исключения из-под действия ПП РФ № 2014

Закупки у ЕП
(за исключением
закупок по ч. 12
ст. 93 Закона
№ 44-ФЗ с
01.04.2021)



Случаи, когда
заказчик не
устанавливает
ограничение
допуска (напр.,
по ПП РФ
№ 878)

Пример

- В перечень РЭП, утвержденный ПП РФ № 878, включен код ОКПД2 **26** «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое»
- В приложение к ПП РФ № 2014 включен код ОКПД2 **26.11.22.120** «Элементы фотогальванические»
- В реестре РРЭП имеются **11 позиций с указанным кодом**
- Предположим, что ни один из этих товаров не удовлетворяет требованиям заказчика → **заказчик подготавливает обоснование невозможности соблюдения ограничения на закупку иностранной РЭП, предусмотренного ПП РФ № 878**
- Поскольку ограничение допуска иностранных товаров не устанавливается, **квотирование, предусмотренное ПП РФ № 2014, не применяется**

Квотирование и ограничения допуска иностранных товаров

Ограничения допуска иностранных товаров	Квотирование
Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий , происходящих из иностранных государств...»	Да
Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов ...»	Нет
Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов , происходящих из иностранных государств...»	Нет
Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и мун. нужд...»	Да
Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров , происходящих из иностранных государств...»	Да

Как определяется min доля

Код ОКПД2	Наименование промышленного товара	Минимальная доля закупок от годового объема закупок по коду ОКПД2, %		
		2021	2022	2023
21.20.24.110	Материалы клейкие перевязочные, в т. ч. пропитанные или покрытые лекарственными средствами, соответствующие кодам 122900, 142270, 173540, 234600 вида мед. изделия	45	55	65
25.21.12	Котлы водогрейные центрального отопления для производства горячей воды или пара низкого давления	50	60	70
25.40.12.410	Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом	90	90	90
26.20.17	Мониторы и проекторы, преимущественно используемые в системах автоматической обработки данных	2	3	3

Сложные случаи

Код ОКПД2	Наименование промышленного товара	Минимальная доля закупок от годового объема закупок по коду ОКПД2, %		
		2021	2022	2023
26.60	Оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях	9	10	10
26.60.11.111	Томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64 (обратите внимание, в позиции имеются уточнения!)	50	65	75
26.60.11.112, 26.60.11.113	Маммографы, рентгеновские аппараты передвижные палатные, рентгенодиагностические комплексы на 2 рабочих места, рентгенодиагностические комплексы на 3 рабочих места, рентгенодиагностические комплексы на базе телеуправляемого стола-штатива, флюорографы, рентгеновские аппараты передвижные хирургические (С-дуга) (обратите внимание, в позиции имеются уточнения!)	55	65	75

Как быть, если в ПП РФ № 2014 попал код, включенный в ПП РФ № 616?

- Класс 26 «Оборудование электронное и оптическое» включен в перечень, утв. ПП РФ № 878 (ограничение)
- Код ОКПД2 26.51.4 «Приборы для измерения электрических величин или ионизирующих излучений» включен в перечень, утв. ПП РФ № 2014 (min доля в 2021 г. 50 %)
- При этом ряд приборов, относящихся к коду ОКПД2 26.51.44.000, вошли в перечень, утв. ПП РФ № 616 (запрет)



Квотирование распространяется только на приборы, которые подпадают под исключение из-под ПП РФ № 616 и закупаются с ограничением, предусмотренным ПП РФ № 878

Особенности обоснования НМЦК при закупке квотируемых товаров

Право Правительства РФ установить особенности обоснования НМЦК

Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в КТРУ

Ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Суть МСРЦ

МСРЦ заключается в установлении
НМЦК, ЦКЕП на основании информации
о рыночных ценах **идентичных** ТРУ,
или при их отсутствии — **однородных** ТРУ

Ч. 2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Идентичные товары, работы, услуги

- **Идентичные ТРУ** — ТРУ, имеющие **одинаковые** характерные для них **основные признаки**
- При определении идентичности товаров **незначительные различия во внешнем виде** таких товаров могут не учитываться

Ч. 13 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

При определении идентичности товаров **могут учитываться**, в частности, **страна происхождения и производитель**

П. 3.5.1 Методических рекомендаций,
утв. приказом МЭР от 02.10.2013 № 567

Однородные товары

Однородные товары — товары, которые, не являясь идентичными, имеют **сходные** характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять **одни и те же функции** и (или) быть **коммерчески взаимозаменяемыми**. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, **страна происхождения**

Ч. 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Взаимозаменяемые товары — товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что **приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в т. ч. в производственных целях)**

П. 3 ст. 4 Закона № 135-ФЗ

Страна происхождения товара как существенная характеристика

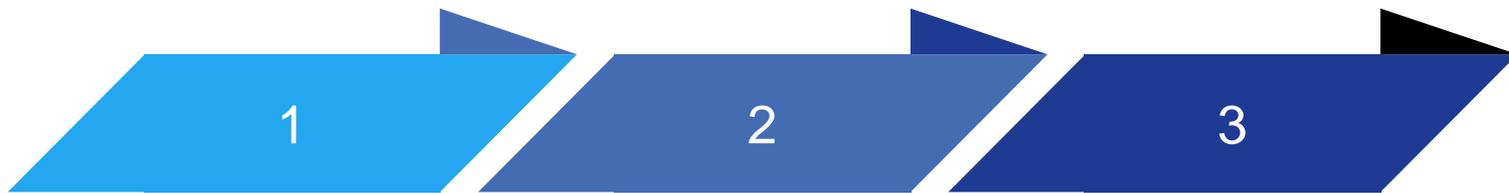
При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, **в том числе** содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Особенности обоснования НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ по ПП РФ № 2014

1. При определении идентичности и однородности товаров учитываются исключительно товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС (в т. ч. включенные в реестры российской и евразийской промышленной продукции, предусмотренные ПП РФ от 30.04.2020 № 616, реестр РРЭП, предусмотренный ПП РФ от 10.07.2019 № 878)
2. Учитываются включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров
3. При применении МСРЦ заказчик направляет запрос информации о цене товара производителям, информация о которых включена в ГИСП

В целях применения МСРЦ могут использоваться:



- Общедоступная информация о рыночных ценах ТРУ в соотв. с ч. 18 ст. 22
- Информация о ценах ТРУ, **полученная по запросу заказчика у ППИ, поставляющих ТРУ, идентичным** планируемым к закупке, **или** при их отсутствии **однородные** ТРУ
- Информация, полученная в результате размещения запросов цен ТРУ в ЕИС

Разъяснения Минпромторга

Шаг 1. Найти интересующую продукцию в реестрах, размещенных в ГИСП. Доступен поиск по наименованию, ОГРН, ОКПД2 и ТНВЭД.

- [Реестр евразийской промышленной продукции;](#)
- [Реестр промышленной продукции, произведенной на территории России;](#)
- [Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.](#)

Шаг 2. Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции, используя контактные данные в [карточке промышленного предприятия ГИСП](#). При направлении запроса рекомендуем руководствоваться функциональными, техническими, качественными, эксплуатационными и иными характеристиками товаров, размещенных в КТРУ (при наличии таковых сведений).

В случае отсутствия достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:

- 1) **зафиксировать**, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме (**сделать скриншот из ГИСП**) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли;
- 2) **направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту:** metod@minprom.gov.ru

Шаг 3. Получить КП от поставщика и рассчитать НМЦК в «общем порядке» по ст. 22 Закона № 44-ФЗ

<https://gisp.gov.ru/news/14074908/>

Вопросы по обоснованию НМЦК (1)

1. Какие товары считать происходящими из государств — членов ЕАЭС? Ведь для целей применения ограничений **товар без СТ-1 или отсутствующий в реестрах приравнивается к иностранным!**

При определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС (**в том числе включенные в реестры** российской **и евразийской** пром. продукции, предусмотренные ПП РФ от 30.04.2020 № 616, реестр РРЭП, предусмотренный ПП РФ от 10.07.2019 № 878) → **для целей обоснования НМЦК множество «российских товаров» больше, чем для целей выполнения квоты!**

2. Производители, включенные в ГИСП, не ответили на запросы КП. **Можно ли направить запросы КП поставщикам (не производителям)** необходимой продукции?

Это **не запрещено**. Однако направление запросов КП производителям, включенным в ГИСП, является обязательным

РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ МИНПРОМТОРГА РОССИИ

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень производителей промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Предприятие				Действия	
Наименование	↑	ОГРН (ОГРНИП)	ИНН		Адрес
Q		Q	Q	Q	
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗМ РОССИЯ"		1027700133988	7702045083	108811, МОСКВА Г, КИЕВСКОЕ ШОССЕ 22-Й (П МОСКОВСКИЙ) КМ, ДОМОВЛ 6, СТРОЕНИЕ 1	<input type="button" value="Продукция"/> <input type="button" value="ГИСП"/>
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АВТОМОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД "УРАЛ"		1027400870826	7415029289	456304, ОБЛАСТЬ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, ГОРОД МИАСС, ПРОСПЕКТ АВТОЗАВОДЦЕВ, 1	<input type="button" value="Продукция"/> <input type="button" value="ГИСП"/>
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГРОПРОМТЕХНИКА"		1024301308107	4347000170	610046, ОБЛАСТЬ КИРОВСКАЯ, ГОРОД КИРОВ, ПЕРЕУЛОК 1-Й КИРПИЧНЫЙ, ДОМ 9А, КОРПУС ЭТАЖ 1, ПОМЕЩЕНИЕ 1,3-24	<input type="button" value="Продукция"/> <input type="button" value="ГИСП"/>
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АКОМ"		1026303242547	6345011371	445359, ОБЛАСТЬ САМАРСКАЯ, ГОРОД ЖИГУЛЕВСК, ПРОЕЗД ОТВАЖНЫЙ, ДОМ 22	<input type="button" value="Продукция"/> <input type="button" value="ГИСП"/>
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АКЦИОНЕРНАЯ КОМПАНИЯ "КОРВЕТ"		1024500509714	4501006138	640027, ОБЛАСТЬ КУРГАНСКАЯ, ГОРОД КУРГАН, УЛИЦА БУРОВА-ПЕТРОВА, 120	<input type="button" value="Продукция"/> <input type="button" value="ГИСП"/>

КАТАЛОГ ПРОДУКЦИИ

Поиск по каталогу продукции



Избранное

Сравнение

Корзина

Код по ОКПД2

Выбрать все

Отрасли применения



Регионы



Производители

26.11.22.120. Элементы фотогальванические

Расширенный поиск (1)



26.11.22.120

Элементы фотогальванические

Сортировать: По дате По алфавиту



Ширина, мм

157.35

1002

Толщина, мм

0.16

42

Длина, мм

157.35

1996

Тип ячейки

- M2 монокристаллическая
- M 2+ монокристаллическая



Лицевая сторона элемента



Тыльная сторона элемента



Лицевая сторона элемента



Тыльная сторона элемента

Элемент фотоэлектрический

ООО "Хевел"

Чувашская Республика - Чувашия



Элемент фотоэлектрический 5BB

ООО "Хевел"

Чувашская Республика - Чувашия



Цепочка фотоэлектрических
элементов HVL String

ООО "Хевел"

Чувашская Республика - Чувашия



Цепочка фотоэлектрических
элементов HVL string 5BB

ООО "Хевел"

Чувашская Республика - Чувашия



<https://gisp.gov.ru/goods/>

Вопросы по обоснованию НМЦК (2)

3. Можно ли использовать общедоступную информацию о рыночных ценах приобретаемых товаров, указанную в ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, и результаты запроса цен товаров в ЕИС?

Да, в силу прямого указания ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Однако **направление запросов КП производителям, включенным в ГИСП, является обязательным**

4. На запрос цен товаров в ЕИС **откликнулись поставщики иностранной продукции**, полностью отвечающей описанию объекта закупки. Можно ли использовать этот источник ценовой информации?

Нет, т. к. при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС

Вопросы по обоснованию НМЦК (3)

5. В ГИСП только один производитель. Варианты развития событий:

1) производитель дал КП; 2) производитель не дал КП.

Как действовать заказчику в обоих случаях?

Представляется возможным использовать общедоступную информацию и результаты запроса цен в ЕИС, содержащие ценовую информацию о продукции других евразийских производителей, т. к. обоснование по единственному КП противоречит сути МСРЦ. Однако лучше обратиться с запросом в Минпромторг

6. Товар в ЕАЭС не производится, при этом подпадает под ПП РФ № 102 или ПП РФ № 617, которые не предусматривают возможность не устанавливать ограничение (они просто «не срабатывают» в этом случае). Как обосновать НМЦК с учетом ПП РФ № 2014?

При наличии доказательств отсутствия производства необходимого товара в ЕАЭС используйте информацию о ценах на иностранные товары

Можно ли учитывать характеристики, которых нет в КТРУ?

Интонация «Нет»

При определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает **исключительно**:

- 1) товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС (в том числе <...>),
- 2) включенные в КТРУ характеристики соответствующих товаров

Интонация «Да»

При определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает:

- 1) **исключительно** товары, происходящие из государств — членов ЕАЭС (в том числе <...>),
- 2) включенные в КТРУ характеристики соответствующих товаров

Случаи, когда нельзя указывать характеристики, которых нет в КТРУ

5. Заказчик вправе указать в извещении / приглашении / документации о закупке дополнительную информацию, а также **дополнительные** потребительские свойства, в т. ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные **характеристики ТРУ** в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, **которые не предусмотрены в позиции КТРУ, за исключением случаев:**

а) **осуществления закупки РЭП, включенной в перечень РЭП, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения гос. / мун. нужд, утвержденный ПП РФ № 878, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;**

б) **если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством РФ в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.**

Правила использования КТРУ в ред. ПП РФ от 24.11.2020 № 1909

Если квота выполнена, продолжать учитывать особенности обоснования?

- Заказчик планирует в 2021 г. закупить «элементы фотогальванические» на сумму **1 млн руб.** Будут объявлены **два ЭА — в I и II полугодии.** Документации о закупке будут содержать **ограничение допуска в соответствии с ПП РФ № 878**
- Согласно п. 7 приложения к ПП РФ № 2014 **минимальная обязательная доля** закупок евразийских товаров с кодом ОКПД2 26.11.22.120 в 2021 г. равна **40 %**
- Поскольку заказчику необходимо выполнять квоту, он обосновывает **НМЦК** первого ЭА с учетом особенностей, предусмотренных ПП РФ № 2014. Получается **500 тыс. руб.**
- Контракт заключается по НМЦК с единственным участником ЭА, предложившим товар из реестра РРЭП. Товар поставлен, принят, оплачен. **Квота на закупку российских товаров выполнена и перевыполнена (50 % вместо 40 %)**
- **При подготовке второго ЭА продолжать учитывать особенности обоснования НМЦК, предусмотренные ПП РФ № 2014?**

Pro et contra

Нужно учитывать

ПП РФ № 2014 не дает оснований учитывать особенности обоснования НМЦК **только до момента достижения минимальной обязательной доли** закупок отечественных товаров. Если не учитывать их, есть риск привлечения к административной ответственности, предусмотренной ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ

Не нужно учитывать

Закон № 44-ФЗ, Закон № 135-ФЗ запрещают необоснованное ограничение конкуренции. ПП РФ № 2014 устанавливает правила, ограничивающие конкуренцию, в целях выполнения квоты. **Когда квота выполнена, ограничение конкуренции становится необоснованным** → риск адм. ответственности по ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ

Подготовка отчета о выполнении квоты

Отчет о выполнении квоты

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- 1) составляет **отчет о выполнении квоты**
- 2) размещает указанный отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг, если такой отчет не размещается в ЕИС

Если по итогам года заказчик не выполнил квоту, он обязан:

- 1) подготовить **обоснование невозможности выполнения квоты**
- 2) разместить указанное обоснование в ЕИС или направить его в Минпромторг, если такое обоснование не размещается в ЕИС

Оценка выполнения заказчиком обязательной квоты на закупку российских товаров будет осуществляться Минпромторгом **автоматически с использованием ЕИС**

Ч. 2, 3, 5 ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

Отчет о выполнении квоты

N п/п	ОКПД2	Наименование товара	Размер квоты (%)	Уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов	Объем закупок товаров			Обоснование невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок (код причины)
					объем товара, в т. ч. товара, поставленного при выполнении работ, оказании услуг (руб.)	объем российского товара, в т. ч. товара, поставленного при выполнении работ, оказании услуг (руб.)	размер достигнутой доли закупок российских товаров (%)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	26.11.22.120	Элемент фотогальванический	40	реестровая запись 1 реестровая запись 2	500 000,00 500 000,00	500 000,00 0,00	50	

Внимание!

Для облегчения восприятия
форма упрощена!

Порядок заполнения некоторых граф

- В графе 5 указывается (указываются) уникальный номер (уникальные номера) реестровой записи (реестровых записей) из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контракта (контрактов), при исполнении которого (которых) в отчетном году в такой реестр включена информация о приемке товара (в т. ч. поставленного при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в графе 3
- В графе 6 указывается объем товара (в т. ч. поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в графе 3, в отношении которого в отчетном году в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включена информация о его приемке. В случае если в графе 5 указано несколько уникальных номеров реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками, такой объем указывается в отношении каждого контракта

Обоснование невозможности выполнения квоты: коды

- 01 — осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара
- 02 — осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) возникли предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства РФ обстоятельства, допускающие исключения из ограничений, установленных в соотв. с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ
- 03 — иное

В каких случаях указывается код 02

- В ЭА «финишировали» две заявки:
 - заявка победителя ЭА содержит предложение о поставке российских фотогальванических элементов, не включенных в реестр РРЭП → **приравниваются к иностранным товарам**;
 - заявка второго УЗ содержит предложение о поставке фотогальванических элементов, **включенных реестр РРЭП**.
- По результатам исполнения контракта **будет осуществлена приемка «иностранного» (пусть и формально) товара, несмотря на наличие среди поданных заявок предложений о поставке «официально российского» товара** (т. е. включенного в РРЭП).
- Ситуация не подходит под код 01, т. к. тот описывает случай, когда «на участие в закупке **не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара**»
- Можно отнести ситуацию к «предусмотренным нормативными правовыми актами Правительства РФ **обстоятельствам, допускающим исключение** из ограничений, установленных в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ» → **код 02**

Изменение отчета

Заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, вносит изменения в размещенный в соответствии с настоящим Положением в ЕИС отчет **в случае внесения в реестр контрактов**, заключенных заказчиками, в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 6 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, **изменений в отношении** предусмотренной п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ **информации об исполнении контракта**

П. 11 Положения об отчете

Возможность может пригодиться в случае изменения ошибочно указанных сведений о стране происхождения поставленных товаров, внесенных при исполнении

Подведем итоги:

- ПП РФ от 03.12.2020 № 2014 предусматривает квоты для закупок 107 видов российской продукции, которые обязательны для выполнения заказчиками с 1 января 2021 г.
- Квотирование касается только тех случаев, когда при осуществлении закупки устанавливается ограничение допуска иностранных товаров → не применяется при «традиционной» закупке у ЕП и если ограничение допуска не устанавливалось
- При обосновании НМЦК учитываются исключительно товары «евразийского» происхождения, а КП в обязательном порядке запрашиваются у производителей, включенных в ГИСП
- Первый отчет о выполнении квоты (а при необходимости — обоснование ее невыполнения) нужно будет разместить в ЕИС за 2021 г. до 1 апреля 2022 г.



Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Порядок обоснования НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ в сфере градостроительной деятельности

Установлены правила обоснования НМЦК, ЦКЕП в отношении:

1) подрядных работ по:

- инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (ОКС), расположенных на территории РФ;
- подготовке проектной документации ОКС, расположенных на территории РФ;
- строительству ОКС или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории РФ;
- реконструкции ОКС, расположенных на территории РФ;
- капитальному ремонту ОКС, расположенных на территории РФ;
- сносу ОКС, расположенных на территории РФ;
- сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, расположенных на территории РФ

2) услуги по исполнению функций технического заказчика, в т. ч. по составлению проекта сметы контракта.

Первый шаг обоснования НМЦК

Пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК с использованием официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Росстатом для соответствующего периода.

В случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта РФ используются индексы фактической инфляции (при наличии), установленные уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ

Настраиваем поиск на сайте Росстата

- Информация об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) по адресу: www.fedstat.ru.
- На новой версии сайта информация размещена в подразделе «Главная страница/Витрина данных/Инфляция/Индекс цен производителей/Индексы цен строительной продукции», а также доступна в единой межведомственной информационно-статистической системе (www.fedstat.ru) в подразделе «Ведомства/Федеральная служба государственной статистики/1.29. Цены и тарифы/1.29.17. Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения»



Официальные статистические показатели



Поиск...

<https://www.fedstat.ru>

Расширенный поиск

7401

показателей

65

ведомств

Посетителей в день

4487



Популярные показатели

За неделю ▾



Размер и состав денежных доходов и расходов населения



Индексы потребительских цен на товары и услуги

Настраиваем поиск на сайте Росстата

– 1.29.17. Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения

8

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по 2016 г.

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения с 2017 г.

Индексы цен на прочую продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по 2016 г.

Индексы цен на прочую продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения с 2017 г.

Индексы цен приобретения машин и оборудования инвестиционного назначения по 2016 г.

Индексы цен приобретения машин и оборудования инвестиционного назначения с 2017 г.

Индексы цен производителей на строительную продукцию по 2016 г.

Индексы цен производителей на строительную продукцию с 2017 г.

Отменить настройку

Год × Классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ×

2019

СТРОИТЕЛЬСТВО

Виды показателя	Классификатор объект...	Единица измерения	январь	февраль	
К декабрю предыдущего года	Российская Федерация	процент	100.81	101.08	
К предыдущему месяцу	Российская Федерация	процент	100.81	100.27	
К соответствующему перио...	Российская Федерация	процент	105.27	105.41	
Отчетный месяц к соответс...	Российская Федерация	процент	105.27	105.54	

2020

СТРОИТЕЛЬСТВО

Виды показателя	Классификатор объект...	Единица измерения	январь	февраль	
-----------------	-------------------------	-------------------	--------	---------	--

Пример ПД, получившей положит. заключение в июле 2018 г.

Наименование	Обозначение	Значение
Дата получения заключения по проверке сметного расчета на проектные и изыскательские работы	-	24.07.2018
Стоимость проектных и изыскательских работ в соответствии с положительным заключением о проверке сметного расчета на проектные и изыскательские работы, руб.	$C_{\text{пр } 2018}$	10 490 844
Срок выполнения проектных и изыскательских работ, мес.		8
Дата расчета НМЦК		февраль 2020 г.
Дата начала работ		март 2020 г.
Дата окончания работ		октябрь 2020 г.

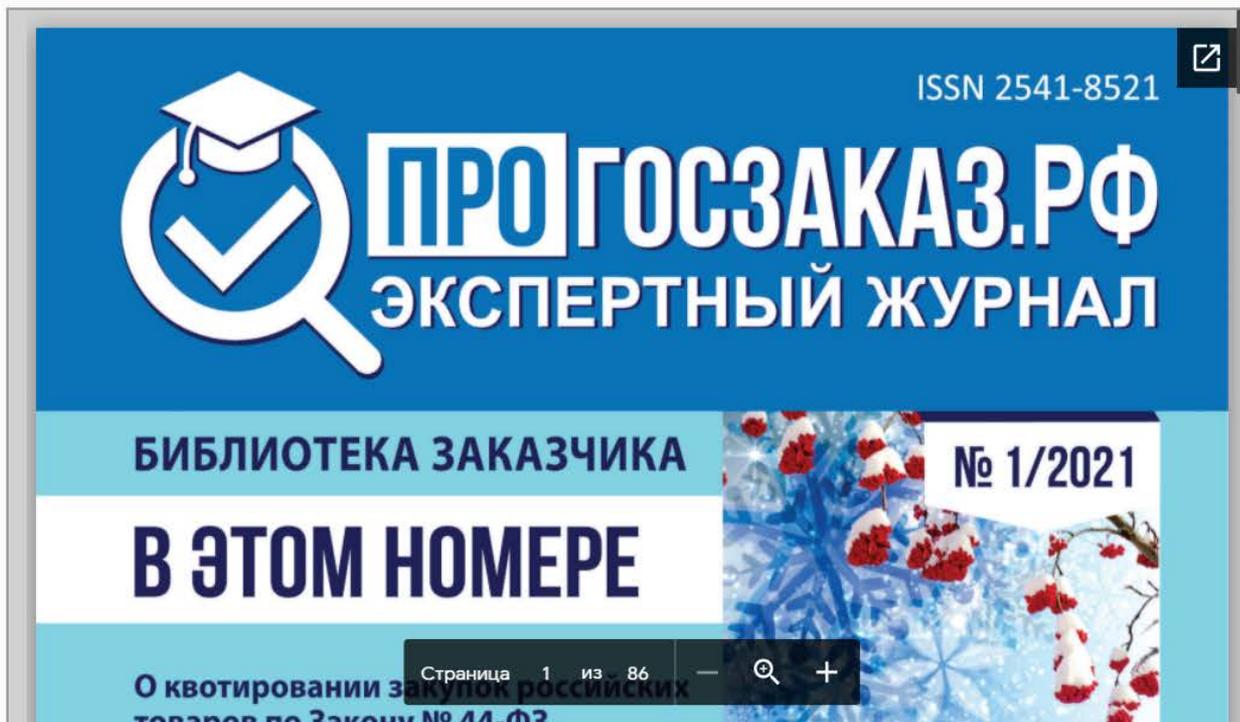
Кияницкий С.Н. Расчет НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ, 2020, № 5, 6

Справочные материалы

2021 год | Архив

<https://edu.lot-online.ru/info/>

№01/2021



Индексы цен на продукцию (затраты, услуги инвест. назначения с 2017 г., %)

				январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
2017	К предыдущему месяцу	РФ	СТРОИТЕЛЬСТВО	100,19	101,71	97,46	100,75	101,23	100,13	100,84	100,89	100,08	100,25	99,6	100,32
2018	К предыдущему месяцу	РФ	СТРОИТЕЛЬСТВО	99,85	100,1	100,51	100,71	100,46	100,44	100,5	100,77	100,62	100,28	100,59	100,65
2019	К предыдущему месяцу	РФ	СТРОИТЕЛЬСТВО	100,66	100,36	100,38	100,45	100,49	100,41	100,38	100,74	100,4	100,28	100,35	100,21
2020	К предыдущему месяцу	РФ	СТРОИТЕЛЬСТВО	100,08	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Кияницкий С.Н. Расчет НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ, 2020, № 5, 6

Второй шаг обоснования НМЦК

Пересчет сметной стоимости строительства **из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта** с использованием индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)».

В случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта РФ применяются **прогнозные индексы инфляции** (при наличии), установленные уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Индексы-дефляторы МЭР по строке «Инвестиции в основной капитал» **опубликованы на официальном сайте Минэкономразвития России в разделе: «Деятельность / Макроэкономика / Прогнозы социально-экономического развития»:**

https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_period_do_2024_goda_.html.



Прогнозы социально-экономического развития

Приоритетные направления / Макроэкономика / Прогнозы социально-экономического...

Приоритетные направления

Прогнозы социально-
экономического развития

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года

30 сентября 2019

-  Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года
(PDF 1.69МБ)
-  Приложения
(ZIP 841КБ)

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития РФ

на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (базовый вариант)

Показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023
Индекс-дефлятор	% г/г	106,8	106,2	105,1	104,8	104,7

Схема обоснования НМЦК



Выполняем расчет в соответствии с Порядком (п. 13)

$$Ц_{\text{пр}} = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инфл.прог.}}$$

где:

$C_{\text{пр}}$ — НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;

$C_{\text{пр}}$ — стоимость подрядных работ по подготовке проектной документации, определенная в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ;

$K_{\text{инфл.прог.}}$ — индекс прогнозной инфляции, рассчитываемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ. Расчет индекса-дефлятора на один месяц с использованием данных о годовой инфляции производится по формуле:

$$I_{\text{пи мес}} = \sqrt[12]{I_{\text{пи год}}},$$

где:

$I_{\text{пи год}}$ — годовой индекс прогнозной инфляции Минэкономразвития России.

$$C_{\text{пр}} = C_{\text{пр}2018} \times K_{\text{инфл.факт}}$$

где:

$C_{\text{пр}2018}$ — стоимость проектных и изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт ГКОУ РО ХХХ»

$K_{\text{инфл.факт}}$ — индекс фактической инфляции накопленной с момента утверждения проектной документации до момента расчета НМЦК.

Подставим наши цифры в формулу

$$\begin{aligned} C_{\text{пр}} &= 10\,490\,844 \text{ руб.} \times 100,77 \times 100,62 \times 100,28 \times 100,59 \\ &\times 100,65 \times 100,66 \times 100,36 \times 100,38 \times 100,45 \times 100,49 \times \\ &100,41 \times 100,38 \times 100,74 \times 100,4 \times 100,28 \times 100,35 \times \\ &100,21 \times 100,08 = 10\,490\,844 \times 108,4 \% = 11\,372\,075 \text{ руб.} \end{aligned}$$

НМЦК равна:

$$\begin{aligned} C_{\text{пр}} &= 11\,372\,075 \text{ руб.} \times \left(\left(\sqrt[12]{1,036} \right)^3 + \left(\sqrt[12]{1,036} \right)^{10} \right) / 2 = \\ &11\,372\,075 \text{ руб.} \times (1,003^3 + 1,003^{10}) / 2 = \\ &11\,372\,075 \text{ руб.} \times 1,019 = \mathbf{11\,588\,144 \text{ руб.}} \end{aligned}$$

В каких случаях применяется проектно-сметный метод?

1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора
3. Текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений

Ч. 9, 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Каким методом обосновывать НМЦК на проектные работы?

Основным методом определения НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации является **проектно-сметный метод расчета**, выполняемый на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Минстроем России.

Иные методы, предусмотренные ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, в т. ч. МСРЦ, рекомендуется использовать **при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы** и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Минстроем России.

Письмо Минстроя России от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09

Классификация заказчиков по ст. 3

Статус	Кто обладает статусом
Государственные заказчики	<ul style="list-style-type: none">• органы гос. власти (федеральные и субъектов РФ)• органы управления гос. внебюджетными фондами (ПФР, ФСС, ФОМС)• госкорпорация «Росатом»• госкорпорация «Роскосмос»• государственные казенные учреждения
Муниципальные заказчики	<ul style="list-style-type: none">• органы местного самоуправления• муниципальные казенные учреждения
Иные заказчики	<ul style="list-style-type: none">• гос. и муниципальные бюджетные учреждения• государственные и муниципальные автономные учреждения (в виде исключения)• государственные и муниципальные унитарные предприятия (в виде исключения)• иные юридические лица (в виде исключения)

Применяется ли Приказ № 841/пр бюджетными учреждениями?

В п. 1 Порядка определения НМЦК указано, что данный Порядок «устанавливает общие правила определения НМЦК **государственными или муниципальными заказчиками**».

Аналогия: ПП РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств **по государственному и (или) муниципальному контрактам...**»

«Заказчик является бюджетным учреждением, которое **заключает гражданско-правовые договоры, а не государственные или муниципальные контракты**, в связи с чем требования ПП РФ № 570 на заказчика не распространяются».

Первая практика по Приказу № 841/пр

- **Довод жалобы:** заказчиком неверно определена НМЦК, а именно не применены индексы, учитывающие инфляцию периода строительства, что нарушает положения Приказа № 841/пр
- **Правовая оценка УФАС:** муниципальное предприятие не относится к категории муниципальных (государственных) заказчиков, муниципальные (государственные) контракты не заключает, поэтому положения Приказа № 841/пр им не применяются

Решение Псковского УФАС России
от 05.11.2020 по делу № 060/06/64-646/2020

Позиция Минстроя России: наше политическое кредо — всегда!

- Под понятием «заказчик» понимается государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с ч. 1 и 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.
- Учитывая, что заказчики при расходовании денежных средств обязаны осуществлять отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурентных процедур, установленных ст. 24 Закона № 44-ФЗ, либо у ЕП в случаях, установленных ст. 93 Закона № 44-ФЗ, положения Приказа № 841/пр применяются при определении НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ бюджетными учреждениями, являющимися заказчиками в соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Обосновывать ЦКЕП при закупках по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 не требуется?

- Согласно ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч. 1 указанной статьи.
- Таким образом, при осуществлении закупки у ЕП в случаях, не установленных ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (закупки у ЕП в соответствии с п. 1, 2, 4, 5, 7, 8, 10, 13-17, 19, 20, 21, 24, 25-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47, 48, 50-56 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), обоснование цены контракта в соответствии с положениями ст. 22 Закона № 44-ФЗ не требуется.

Обоснование ЦКЕП: «2-й опт. пакет»

Как сейчас

При осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать ЦК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование ЦК

Как будет

При осуществлении закупки у ЕП заказчик определяет ЦКЕП в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37-41, 46, 49, 59 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование ЦК

Методика составления сметы контракта

Методика составления сметы контракта

“ Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее — Методика), определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются **строительство, реконструкция** объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

”

П. 1 Методики составления сметы контракта

Размещается ли в ЕИС проект сметы?

“ **Смета контракта** на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI Порядка определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), **по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.**

”

П. 2 Методики составления сметы контракта,
утв. приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 81/пр

Нет проекта сметы = нарушение

“ Комиссия Хакасского УФАС России, рассмотрев аукционную документацию заказчика, установила, что в ней **отсутствует проект сметы контракта, предусмотренный Приказом № 841/пр.** Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. ”

Решение Хакасского УФАС от 16.03.2020 по жалобе № 019/06/110.2-127/2020.
См. также решение Архангельского УФАС от 07.05.2020
по делу № 214мз-20 029/06/64-523/2020

Размещение проекта сметы в ЕИС необязательно; смета = проект сметы

- **Довод жалобы:** в ДЭА отсутствует проект сметы контракта.
- **Вердикт УФАС:** положения Приказа № 841/пр и ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ не указывают на необходимость размещения в составе аукционной документации проекта сметы контракта.
- В силу п. 34 Приказа № 841/пр в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего). Указанная информация содержится в локально-сметном расчете, который размещен в составе аукционной документации.

Первая судебная практика

“ Строительство, реконструкция, капитальный ремонт ОКС осуществляется на основании проектной документации, обязательной частью которой являются сметы.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия УФАС пришла к правомерному выводу о том, что проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы. Установлено, что в ЕИС в полном объеме размещена документация о закупке, в т. ч. смета на строительство, что не противоречит Закону № 44-ФЗ и Методике составления сметы контракта.

Данные доводы подтверждаются правовой позицией ФАС России, изложенной в решении от 26.03.2020 по делу № 20/44/105/511. ”

Решение АС Ростовской области от 17.08.2020 по делу № А53-13207/2020, от 01.02.2021 по делу № А53-30512/2020

Успешных закупок!

Хотите знать о 44-ФЗ еще больше?

Заходите на сайт прогосзаказ.рф