Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2022 год

Мониторинг закупок проводится Комитетом государственного заказа Ленинградской области, являющимся органом по регулированию контрактной системы..

Объектом мониторинга закупок является информация об осуществлении закупок, содержащаяся в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» и выгруженная по состоянию на 10 февраля 2023 года.

При проведении мониторинга используются сведения в отношении каждого органа исполнительной власти Ленинградской области (государственного органа власти Ленинградской области) с учетом закупок подведомственных государственных казенных учреждений, предприятий Ленинградской области, государственных бюджетных учреждений Ленинградской области (далее – заказчики Ленинградской области, заказчики).

Аналитический отчет содержит информацию:

- об осуществлении конкурентных закупок и экономии от проведения торгов;

- о заключении контрактов.

1. Осуществление закупок для государственных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения – 2022 год».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

В 2022 году размещено 14 620 извещений о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 52 871 296,2 тыс. руб.

Из них отменено 220 шт. на сумму 3 641 218,5 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 22 на сумму 8 369,1 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 10 на сумму 98 619,7 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 188 на сумму 3 534 229,6 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в 2022 году, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным участником, поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 69,4 % от всего объема денежных средств.

Доля объявленных аукционов составила 89,7 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 79,6 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов составила 2,8 % от количества извещений о проведении конкурентных процедур и 19,5 % от суммарного значения НМЦК конкурентных процедур.

Доля объявленных запросов котировок составила 7,5 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 1,0 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

В расчет выше входили закупки, находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов, а именно: 14 171 извещений на сумму НМЦК 46 829 429,8 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов в 2022 году на 33 997 516,7 тыс. руб.

Состоялись 6 146 процедур определения поставщика на сумму 11 199 030,4 тыс. руб., что составляет 43,4 % от количества завершенных конкурентных процедур и 23,9 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 8 025 процедур определения поставщиков на сумму 35 630 399,4 тыс. руб., что составляет 56,6 % от количества завершенных конкурентных процедур и 76,1 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, **из них**:

- 6 479 процедур на сумму 32 492 078,7 тыс. руб. (80,1 % по количеству и 69,4 % по сумме) привели к заключению контракта (это 45,7 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 69,4 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

При этом доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, составляет 94,3 % по количеству (6 062 шт.) и 91,6 % по сумме (29 780 165,1 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 5,6 % по количеству (357 шт.) и 7,6 % по сумме (2 479 744,3 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

1569 процедур на сумму 3 138 320,7 тыс. руб. (19,9 % по количеству и 30,6 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 11,0 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 6,7 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 1 419 закупках на сумму 2 883 179,2 тыс. руб. не подано ни одной заявки;

– в 123 закупках на сумму 153 580,4 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе;

– в 27 закупках на сумму 101 561,1 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок);

Количество закупок, на участие в которых подано более одной заявки - 6 321 на сумму 13 269 444,0 тыс. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта (50,3 % по количеству и 30,4 % по сумме).

Из общего числа конкурентных процедур (14 171) в 9 275 процедурах установлено ограничение (преимущество): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, на сумму 9 473 814,9 тыс. руб.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 164 извещениях на сумму 21 031 788,5 тыс. руб.

1. Осуществление закупок для муниципальных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения – 2022 год».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком, исполнителем.

В 2022 году размещено 9 751 извещения о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением НМЦК – 38 640 819,5 тыс. руб.

Из них отменено 324 шт. на сумму 4 077 666,7 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 19 на 17 687,5 тыс. руб.;

Конкурсов – 116 на сумму 2 981 582,4тыс. руб.;

Электронных аукционов – 19 на сумму 1 078 396,8 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных муниципальными заказчиками Ленинградской области в 2022 году, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 67,7 % от всего объема денежных средств, направленных на закупки.

Доля объявленных аукционов составила 80,4 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 53,5 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов составила 11,0 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 45,0 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных запросов котировок составила 8,9 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 1,5 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

В расчет выше входили закупки, находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов, а именно: 9 403 закупки на сумму НМЦК 33 948 853,9 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов на 25 391 295,4 тыс. руб.

Состоялись 4 274 процедур определения поставщика, что составляет 45,4 % от количества завершенных конкурентных процедур и 32,3 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 5129 процедур определения поставщиков на сумму 22 991 305,0 тыс. руб., что составляет 54,6 % от количества завершенных конкурентных процедур и 67,7 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, из них:

3 627 процедур на сумму 16 736 733,5 тыс. руб. (70,7 % по количеству и 72,8 % по сумме) привели к заключению контракта (это 38,6 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 49,3 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

При этом доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, составляет 91,0 % по количеству (3 301 шт.) и 89,1 % по сумме (14 913 861,6 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 8,6 % по количеству (312 шт.) и 10,4 % по сумме (1 747 007,1 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

1 502 процедуры на сумму 6 254 571,5 тыс. руб. (29,3 % по количеству и 27,2 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 16,0 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 18,4 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 1 363 закупках на сумму 5 444 994,1 тыс. руб. не подано ни одной заявки;

– в 100 закупках на сумму 594 348,5 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе;

– в 39 закупках на сумму 215 228,9 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) при рассмотрении первых или доступных после проведения аукциона вторых частей заявок.

Из общего числа завершенных конкурентных процедур (9 403 шт.) в 6 890 процедурах (на сумму 13 129 026,0 тыс. руб.) установлено ограничение: участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, что составляет 73,3 % по количеству и 38,7 % по сумме.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 169 извещениях на сумму 10 090 441,3 тыс. руб.

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2022 год | |
| Абсолютная экономия, руб. \* | Относительная экономия, \*\*  % |
| конкурс | 260 789,3 | 2,8 |
| аукцион | 3 709 346,3 | 10,9 |
| запрос котировок | 127 823,1 | 27,8 |
| Всего | 4 097 958,7 | 9,4 |

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг муниципальными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2022 год | |
| Абсолютная экономия, тыс. руб. \* | Относительная экономия, тыс. руб. \*\* |
| конкурс | 294 151,9 | 2,3 |
| аукцион | 1 593 654,4 | 11,25 |
| запрос котировок | 65 210,7 | 14,6 |
| Всего | 1 953 017,0 | 7,1 |

\* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и суммой ценовых предложений;

\*\* показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году

(государственный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 30 417 | 2,4 | 29 818 | 2,4 |
| конкурсы | 1 019 | 2,7 | 749 | 2,0 |
| аукционы | 26 641 | 2,4 | 26 531 | 2,4 |
| запросы котировок | 2 757 | 2,9 | 2 538 | 2,7 |

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году

(муниципальный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 19 770 | 2,5 | 18 701 | 2,4 |
| конкурсы | 1 792 | 2,1 | 1 029 | 1,2 |
| аукционы | 16 208 | 2,6 | 16 018 | 2,5 |
| запросы котировок | 1 770 | 2,5 | 1 654 | 2,4 |

В расчет приняты процедуры на статусах «торги состоялись» и «торги не состоялись и контракт заключен с ед. поставщиком».

Информация об осуществлении государственными заказчиками конкурентных закупок в 2022 году представлена в приложении № 1.

Информация об осуществлении муниципальными заказчиками конкурентных закупок в 2022 году представлена в приложении № 1.1.

1. Заключение государственных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 2022 год», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 2022 году, включая договоры с единственным поставщиком, составляет 36 363 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 63 475 976,8 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 2022 году государственными заказчиками заключено 3 225 контрактов, договоров на сумму 21 726 530,4 тыс. руб. (8,9 % по количеству и 34,2 % от общей суммы контрактов, договоров).

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 18 639 шт. на сумму 1 859 341,6 тыс. руб. (51,3 % по количеству и 2,3 % от общей суммы контрактов, договоров).

В 2022 году были установлены дополнительные случаи заключения контрактов с единственным поставщиком. По основанию «Осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» заключено 32 контракта на сумму 16 982 008,1 тыс. руб.

Если исключить указанное выше основание, как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (от суммы всех закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 2, 4, 5, 24, 25) являются следующие основания:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению – 24,1 % по количеству и 22,4 % по сумме;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии – 7,7 % по количеству и 16,6 % по сумме;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи – 9,2 % по количеству (294) и 12,7 % по сумме (566 499,2 тыс. руб.);

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства – 5,8 % по количеству и 11,4 % по сумме;

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий – 12,4 % по количеству и по 5,7 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных в 2022 году по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами), – 39,8 % (14 471) по количеству и 64,4 % (40 195 546,3 тыс. руб.) по сумме.

При этом доля контактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником – 53,0 % по количеству и 71,2 % по сумме от общего числа и суммы заключенных контрактов, договоров.

Доля контактов, заключенных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)– 47,0 % по количеству и 25,3 % по сумме от заключенных по результатам торгов контрактов.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения процедуры электронного аукциона – 91,2 % по количеству и 77,0 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурса – 2,5 % по количеству и 22,0 % по сумме.

Расторгнуто 3 % от общего количества контрактов, заключенных в результате проведения торгов.

1. Заключение муниципальных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 2022 год», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 2022 году, включая договоры с единственным поставщиком, составляет 164 560 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 46 500 434,7тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 2022 году муниципальными заказчиками заключено контрактов, договоров на 8 971 957,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено договоров на сумму 11 041 371,7 тыс. руб.

По результатам состоявшихся процедур заключено 5 574 контракта на сумму 9 868 129,5 тыс. руб.

Преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (закупки малого объема не учитываются) являются следующие основания:

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ, а также услуг центрального депозитария – 296 274,7 тыс. руб.;

– закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ: 2 598 376,0 тыс. руб. (49.8 % по количеству и 23,1 % по сумме);

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии: 1 643 631,0 тыс. руб. (16,7 % по количеству и 14,6 % по сумме);

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения муниципальных нужд: 208 900,4 тыс. руб.;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи на 456 213,0 тыс. руб.

По дополнительному основанию «Осуществление закупки товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, установленном Правительством Российской Федерации, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ» в 2022 году израсходовано 5 198 221,9 тыс. руб. (46,2 % по сумме).