Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2021 год

Мониторинг закупок проводится Комитетом государственного заказа Ленинградской области, являющимся органом по регулированию контрактной системы..

Объектом мониторинга закупок является информация об осуществлении закупок, содержащаяся в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» и выгруженная по состоянию на начало 24 февраля 2022 года.

При проведении мониторинга используются сведения в отношении каждого органа исполнительной власти Ленинградской области (государственного органа власти Ленинградской области) с учетом закупок подведомственных государственных казенных учреждений, предприятий Ленинградской области, государственных бюджетных учреждений Ленинградской области (далее – заказчики Ленинградской области, заказчики).

Аналитический отчет содержит информацию:

- об осуществлении конкурентных закупок и экономии от проведения торгов;

- о заключении контрактов.

1. Осуществление закупок для государственных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения – 2021 год».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

В 2021 году размещено 13 899 извещений о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 48 622 304 тыс. руб.

Из них отменено 250 шт. на сумму 6 346 895, 0 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 23 на сумму 13 810,5 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 34 на сумму 5 033 442,1 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 193 на сумму 1 299 642,4 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 году, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным участником, поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 89,5 % от всего объема денежных средств (36,9 % по сумме).

Доля объявленных аукционов составила 93,3 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 64,0 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов (открытых и с ограниченным участием) составила 3,5 % от количества извещений о проведении конкурентных процедур и 35,7 % от суммарного значения НМЦК конкурентных процедур.

Доля объявленных запросов котировок составила 3,1 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 0,3 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

В расчет выше входили 302 закупки на сумму 6 796 035,0 тыс. руб., находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов: 13 597 извещений на сумму НМЦК 41 826 259,9 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов в 2021 году на 32 556 745,9 тыс. руб.

Состоялись 6 124 процедуры определения поставщика на сумму 12 491 594,5 тыс. руб., что составляет 45,0 % от количества завершенных конкурентных процедур и 29,9 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 7 473 процедуры определения поставщиков на сумму 29 334 675,2 тыс. руб., что составляет 55,0 % от количества завершенных конкурентных процедур и 70,1 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, **из них**:

- 6 271 процедура на сумму 25 668 426,5 тыс. руб. (83,9 % по количеству и 87,5 % по сумме) привели к заключению контракта (это 44,1 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 52,8 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

При этом доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 80,4 % по количеству (4 924 шт.) и 83,2 % по сумме (21 357 836,2 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 21,2 % по количеству (1 327 шт.) и 14,5 % по сумме (3 711 186,2 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта;

- 1202 процедуры на сумму 3 666 248,6 тыс. руб. (16,1 % по количеству и 12,5 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 10,9 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 17,3 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 1 028 закупках на сумму 2 184 334,8 тыс. руб. не подано ни одной заявки;

– в 92 закупках на сумму 512 670,3 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе;

– в 82 закупках на сумму 969 243,6 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок);

Количество закупок, на участие в которых подано более одной заявки - 7 515 на сумму 16 952 559,2 тыс. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта (60,6 % по количеству и 44,4 % по сумме).

Из общего числа конкурентных процедур (13 597) в 9 255 процедурах установлено ограничение (преимущество): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, на сумму 9 145 772,1 тыс. руб.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 128 извещениях на сумму 14 965 609,8 тыс. руб.

1. Осуществление закупок для муниципальных нужд

Для анализа осуществления закупок выставляется измерение «Планируемая дата публикации извещения – 2021 год».

Учитываются только конкурентные торги. В данном разделе не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком, исполнителем.

В 2021 году размещено 10 267 извещения о проведении конкурентных закупок с общим суммарным значением НМЦК – 35 813 116,8 тыс. руб.

Из них отменено 332 шт. на сумму 3 869 235,4 тыс. руб., в том числе по способам определения поставщика:

Запросов котировок – 18 на 18 250,0 тыс. руб.;

Открытых конкурсов – 60 на сумму 848 352,6 тыс. руб.;

Конкурсов с ограниченным участием – 67 на сумму 1 328 119,2 тыс. руб.;

Электронных аукционов – 187 на сумму 1 674 513,6 тыс. руб.

Доля конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных муниципальными заказчиками Ленинградской области в 2021 году, определена как соотношение НМЦК объявленных конкурентных процедур от суммы объявленных конкурентных процедур и цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 24 и 25), и составляет 69,2 % от всего объема денежных средств, направленных на закупки.

Доля объявленных аукционов составила 85,7 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 56,3 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных конкурсов составила 9,9 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 40,3 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

Доля объявленных запросов котировок составила 3,1 % от общего количества извещений о проведении конкурентных процедур и 0,5 % от суммарного значения НМЦК объявленных конкурентных процедур.

В расчет выше входили 368 закупок на сумму 4 290 811,6 тыс. руб., находящихся на статусе «Извещение размещено» и «Процедура отменена». Для расчета доли состоявшихся и несостоявшихся процедур используются данные о завершенных процедурах без учета указанных выше статусов: 9 899 закупок на сумму НМЦК 31 522 305,2 тыс. руб. Из данной суммы заключено контрактов на 23 841 316,5 тыс. руб.

Состоялись 4 235 процедур определения поставщика, что составляет 42,9 % от количества завершенных конкурентных процедур и 32,8 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур.

Не состоялось 5640 процедур определения поставщиков на сумму 20 898 368,6 тыс. руб., что составляет 57,1 % от количества завершенных конкурентных процедур и 67,8 % от суммарного значения НМЦК завершенных конкурентных процедур, из них:

3 986 процедур на сумму 15 652 218,9 тыс. руб. (71 % по количеству и 74,9 % по сумме) привели к заключению контракта (это 40 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 51 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

При этом доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 72,9 % по количеству (2 904 шт.) и 75,1 % по сумме (11 755 727,3 тыс. руб.) от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта.

1082 процедуры признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (в случае, когда подано две и более заявки) в связи с признанием только одной заявки соответствующей требованиям законодательства участия в аукционе либо участием в аукционе (процедуре снижения цены) только одного участника.

1 654 процедуры на сумму 5 246 149,8 тыс. руб. (29,0 % по количеству и 25,1 % по сумме) не привели к заключению контракта (это 17,0 % от общего количества завершенных конкурентных процедур, 17 % от общей суммы завершенных конкурентных процедур).

Из закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 1 493 закупках на сумму 3 907 798,2 тыс. руб. не подано ни одной заявки;

– в 101 закупке на сумму 1 148 325,2 тыс. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе;

– в 60 закупках на сумму 190 026,4 тыс. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) при рассмотрении первых или доступных после проведения аукциона вторых частей заявок.

Из общего числа завершенных конкурентных процедур (9 875 шт.) в 7 395 процедурах (на сумму 11 648 105,0 тыс. руб.) установлено ограничение: участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, что составляет 75,0 % по количеству и 38,0 % по сумме.

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 98 извещениях на сумму 7355947,4 тыс. руб.

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2021 год | |
| Абсолютная экономия, руб. \* | Относительная экономия, \*\*  % |
| конкурс | 368 504 016,1 | 3,25 |
| аукцион | 4 280 225 6884 | 16,0 |
| запрос котировок | 46 746 490,7 | 38,33 |
| запрос предложений | - | - |
| Всего | 4 695 476 195,2 | 12,3 |

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок

товаров, работ, услуг муниципальными заказчиками Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2021 год | |
| Абсолютная экономия, тыс. руб. \* | Относительная экономия, тыс. руб. \*\* |
| конкурс | 881 711 457,1 | 7,84 |
| аукцион | 1 286 567 223,6 | 8,86 |
| запрос котировок | 16 123 053,4 | 12,44 |
| запрос предложений | 11 737 491,7 | 2,86 |
| Всего | 2 196 139 225,8 | 8,35 |

\* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и суммой ценовых предложений;

\*\* показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году

(государственный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 36384 | 2,9 | 26702 | 2,15 |
| конкурсы | 1342 | 3,0 | 1017 | 2,3 |
| аукционы | 33945 | 2,9 | 24642 | 2,1 |
| запросы котировок | 1095 | 11,4 | 1021 | 10,6 |
| запросы предложений | 2 | 1 | 2 | 1 |

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году

(муниципальный уровень)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общее  количество поданных заявок, ед. | Среднее количество заявок на 1 закупку, ед. | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), после рассмотрения первых и вторых частей заявок, ед. | Среднее количество допущенных заявок на  1 закупку, ед. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 61073 | 3,0 | 45027 | 2,2 |
| конкурсы | 3463 | 2,7 | 1306 | 2,2 |
| аукционы | 55797 | 3,0 | 40546 | 2,2 |
| запросы котировок | 1785 | 2,9 | 1640 | 2,6 |
| запросы предложений | 28 | 14 | 26 | 2,2 |

В расчет приняты процедуры на статусах «торги состоялись» и «торги не состоялись и контракт заключен с ед. поставщиком».

Информация об осуществлении государственными заказчиками конкурентных закупок в 2021 году представлена в приложении № 1.

Информация об осуществлении муниципальными заказчиками конкурентных закупок в 2021 году представлена в приложении № 1.1.

1. Заключение государственных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 2021 год», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 2021 году, включая договоры с единственным поставщиком, составляет 38 526 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 41 115 409,8 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 2021 году государственными заказчиками заключено 4 214 контрактов, договоров на сумму 4 628 982,1 тыс. руб. (10,9 % по количеству и 11,3 % от общей суммы контрактов, договоров).

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 20 018 шт. на сумму 1 837 023,2 тыс. руб. (52,0 % по количеству и 4,5 % от общей суммы контрактов, договоров).

Как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (от суммы всех закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) являются следующие основания:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению – 17,8 % по количеству и 21,2 % по сумме;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии – 6,4 % по количеству и 18,1 % по сумме;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи – 30,7 % по количеству (1 292) и 38,2 % по сумме (1 768 269,1 тыс. руб.);

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства – 5,3 % по количеству и 8,6 % по сумме;

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и закупка услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику по 9,6 % по количеству и по 2,6 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных в 2021 году по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами), – 37,1 % (14 294) по количеству и 84,3 % (34 649 404,6 тыс. руб.) по сумме.

При этом доля контактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником – 53,0 % по количеству и 71,2 % по сумме от общего числа и суммы заключенных контрактов, договоров.

Доля контактов, заключенных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)– 47,0 % по количеству и 28,8 % по сумме от заключенных по результатам торгов контрактов.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения процедуры электронного аукциона – 93 % по количеству и 69,9 % по сумме.

Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурса – 5,0 % по количеству и 29,9 % по сумме.

Расторгнуто 7 % от общего количества контрактов, заключенных в результате проведения торгов.

1. Заключение муниципальных контрактов

Для анализа информации о заключенных контрактах выставляются измерения «Дата заключения контракта – 2021 год», «Цена контракта».

Общее число всех контрактов и договоров, заключенных в 2021 году, включая договоры с единственным поставщиком, составляет 186 428 контрактов и договоров, сумма таких контрактов и договоров – 40 260722,0 тыс. руб.

Всего с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25) Закона № 44-ФЗ в 2021 году муниципальными заказчиками заключено контрактов, договоров на 60 127 138,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено договоров на сумму 9 816 581,0 тыс. руб.

По результатам состоявшихся процедур заключено 4 820 контрактов на сумму 8 872 324,8 тыс. руб.

Преобладающими основаниями заключения с единственным поставщиком (закупки малого объема не учитываются) являются следующие основания:

– закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ, а также услуг центрального депозитария – 264 005,3 тыс. руб.;

– закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ: 2 312 630,7 тыс. руб.;

– закупка для обеспечения муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, принятым в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации: 579 877,8 тыс. руб.;

– закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии: 1 718 156,2 тыс. руб.;

– аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения муниципальных нужд: 133 476,0 тыс. руб.

По основанию «осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи» в 2021 году израсходовано 894 821,3 тыс. руб.