ОТЧЕТ

по исполнению пунктов плана противодействия коррупции Комитета государственного заказа Ленинградской области на 2014 год

Работа по противодействию коррупции в Комитете государственного заказа Ленинградской области (далее также Комитет) проводится в соответствии с Планом противодействия коррупции на 2014 год, утвержденным распоряжением Комитета от 09 января 2014 № 01/07-р, определяющий основные направления реализации антикоррупционной политики в Комитете государственного заказа Ленинградской области и перечень программных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение коррупции, а также в соответствии с Планом по противодействию коррупции Ленинградской области на 2014 год, утвержденного Губернатором Ленинградской области-председателем комиссии по противодействию коррупции в Ленинградской области.

 Так, на 25 декабря  2014 года в целях реализации Плана в Комитете проведены следующие мероприятия:

1. Об исполнении пункта 1 Плана противодействия коррупции Комитета государственного заказа Ленинградской области на 2014 год «Проведение анализа на коррупциогенность нормативных правовых актов Комитета государственного заказа Ленинградской области и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, устранение выявленных коррупционных факторов»:

Во исполнение Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Ленинградской области от 23 ноября 2010 года N 310 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области" приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет) от 01 марта 2011 года № 19/02-п утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов и проектов приказов Комитета, а также распоряжением Комитета от 01.03.2011г. №19/03-р назначен ответственный за проведение антикоррупционной экспертизы приказов и проектов приказов Комитета.

В соответствии с вышеуказанным Порядком антикоррупционная экспертиза проектов приказов проводится сотрудником Комитета государственного заказа Ленинградской области, ответственным за проведение антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов приказов подготавливается экспертное заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы. Положения проекта приказа, содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются разработчиком проекта приказа на стадии его доработки.

В 2014 году антикоррупционную экспертизу прошли 23 проекта приказов Комитета.

Также проводится антикоррупционная экспертиза приказов Комитета при мониторинге их применения.

Основаниями для проведения экспертизы приказов при мониторинге их применения являются:

поручения Губернатора Ленинградской области или Правительства Ленинградской области;

обращения граждан или организаций, содержащие информацию о наличии в приказе коррупциогенных факторов;

предписания Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, экспертные заключения Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов, иные документы и информация, содержащие сведения о наличии в приказе коррупциогенных факторов;

судебное оспаривание приказа;

принятие мер прокурорского реагирования в отношении приказа;

собственная инициатива.

В 2014 году положений приказов, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

При этом, 26 августа 2014 года в Комитете рассмотрен протест прокуратуры Ленинградской области  от 08.08.2014 № 86-20-2014 на приказ Комитета от 10.12.2010 № 175/01-п «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Комитете государственного заказа Ленинградской области и утверждении порядка ее работы». В ходе рассмотрения протеста доводы, изложенные в нем Комитетом отклонены. На данный момент, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2014 № 414 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2010 года №334» в вышеуказанный приказ внесены изменения.

Также проводится независимая антикоррупционная экспертиза приказов и проектов приказов. Объектами независимой антикоррупционной экспертизы являются официально опубликованные приказы и размещенные на официальном портале Администрации Ленинградской области в сети Интернет проекты приказов.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы независимым экспертом составляется экспертное заключение.

По результатам рассмотрения составленного независимым экспертом экспертного заключения сотрудник, ответственный за проведение антикоррупционной экспертизы приказов и проектов приказов Комитета обеспечивает подготовку и организует направление независимому эксперту мотивированного ответа.

На официальном сайте Комитета государственного заказа Ленинградской области в сети «Интернет» в разделе «Антикоррупционная экспертиза» обеспечено функционирование информационного ресурса для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Комитетом государственного заказа Ленинградской области.

Заключений независимых экспертов в 2014 году в Комитет государственного заказа Ленинградской области не поступало.

2. Об исполнении пункта 2 Плана противодействия коррупции Комитета государственного заказа Ленинградской области на 2014 год «Направление в прокуратуру Ленинградской области копий нормативных правовых актов Комитета государственного заказа Ленинградской области, а также подготавливаемого ежеквартально перечня наименований  всех принятых Комитетом нормативных правовых актов»:

Во исполнение п.2.1.1. Соглашения между Губернатором Ленинградской области и Прокуратурой Ленинградской области от 28 февраля 2012 года №7-пс о взаимодействии и правотворческой деятельности и обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, Комитет:

- в течение 5 дней после размещения проектов приказов в сети «Интернет», предоставляет копию проекта приказа в прокуратуру Ленинградской области по электронной почте (в 2014 году направлено 23 проектов приказов);

- в течение 5 дней со дня принятия приказа, направляет его копию в прокуратуру Ленинградской области по электронной почте (в 2014 году направлено 23 приказов);

- ежемесячно не позднее 5 числа направляет в прокуратуру Ленинградской области в электронной форме реестр проектов и реестр принятых приказов;

- один раз в квартал (не позднее 5 числа) проводит совместную сверку изданных приказов, и предоставляет в прокуратуру Ленинградской области в письменной форме, копии приказов, заверенных в установленном порядке.

3. Об исполнении пунктов 3-5 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Проведение мониторинга изменений отраслевого федерального законодательства», «Подготовка предложений по внесению изменений в областное законодательство, в том числе в план законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области», «Проведение мониторинга вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о принятии недействительными ненормативных правовых актов Комитета государственного заказа Ленинградской области, незаконными решений и действий (бездействий) должностных лиц Комитета государственного заказа Ленинградской области»:

Во исполнение распоряжения Губернатора Ленинградской области от 5 июля 2013 № 480–рг «О проведении мониторинга изменений отраслевого федерального законодательства, подготовке предложений в план законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области по профилактике коррупции» (далее - распоряжение Губернатора Ленинградской области от 5 июля 2013 года № 480–рг), а также в целях организации проведения мониторинга изменений отраслевого федерального законодательства, подготовки предложений в план законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области и осуществления мер по профилактике коррупции Комитетом осуществляется:

мониторинг изменений отраслевого федерального законодательства;

мониторинг вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов Комитета, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц Комитета;

подготовка предложений по внесению изменений в областное законодательство, в том числе в план законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области.

Указанная информация представляется в комитет правового обеспечения и контроля Ленинградской области в сроки установленные пунктом 2.2. распоряжения Губернатора Ленинградской области от 5 июля 2013 года № 480–рг:

а) ежемесячно до 1-го числа информацию об изданных/принятых нормативных правовых актах Ленинградской области, в том числе приведенных в соответствие с федеральным законодательством (по инициативе Комитета государственного заказа; в связи с протестом или представлением прокуратуры, вступившим в силу решением суда; по результатам рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области);

б) ежемесячно до 20-го числа:

информацию об изменениях отраслевого федерального законодательства;

предложения по внесению изменений в областное законодательство, в том числе в план законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области с учетом вступивших в силу изменений федерального законодательства;

в) ежеквартально до 1-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию о вступивших в законную силу решениях судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов Комитета государственного заказа, незаконными решений и действий (бездействия) их должностных лиц.

4. Об исполнении пункта 6 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий  коррупции, в деятельности по осуществлению закупок для нужд Ленинградской области»:

В соответствии с Порядком взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Ленинградской области, с заказчиками Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2014 № 530, для осуществления закупки заказчики Ленинградской области направляют в Комитет Обращение, в состав которого входят утвержденное техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены, проект контракта.

В целях выявления коррупционных рисков и соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок, таких как принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, Комитетом проверяются указанные документы и в случае выявления несоответствий требований Закона о контрактной системе данные документы возвращаются заказчикам Ленинградской области с соответствующими рекомендациями на доработку.

В 2014 году коррупционных рисков не выявлено.

5. Об исполнении пункта 7 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Организация и осуществление постоянного мониторинга и анализа обращений граждан и организаций с целью выявления и проверки фактов коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Комитета государственного заказа Ленинградской области»:

Комитетом осуществляется постоянный мониторинг и анализ обращений граждан и организаций с целью выявления и проверки фактов коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Комитета.

Всего с начала года в Комитет поступило 14 обращений граждан и организаций, из них:

- 13 обращений с общими вопросами о разъяснении положений действующего законодательства Российской Федерации в области осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Ответы по существу поставленных в обращениях вопросов подготовлены и направлены в адрес заявителей. Все направленные ответы содержат объективную и всестороннюю оценку изложенных в обращениях фактов и информации, а также правовые обоснования принятых решений по поставленным вопросам.

- 1 телеграмма, поступившая в Комитет от имени М.Б. Кулева, генерального директора ООО «Кайдзен-кейтеринг». В телеграмме М.Б. Кулевым сообщалось о признаках коррупционной составляющей в действиях членов конкурсной комиссии при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками и проведении процедуры рассмотрения заявок. Факты и доводы, изложенные в телеграмме, не подтвердились, оснований для привлечения должностных лиц к дисциплинарной или уголовной ответственности не выявлено.

6. Об исполнении пункта 8 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Осуществление комплекса разъяснительных мер о необходимости предоставления сведений о своих доходах, расходах и об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставляемых государственными гражданскими служащими Комитета государственного заказа Ленинградской области в соответствии с утвержденным Перечнем должностей»:

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях исполнения постановления Правительства Ленинградской области от 25 августа 2009 № 274 в Комитете утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Ленинградской области при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В указанный Перечень входят все должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Комитете.

С государственными гражданскими служащими Комитета, включенными в вышеуказанный перечень проводится разъяснительная работа о необходимости, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

Также указывается на то, что невыполнение государственным служащим обязанности представления сведений о доходах, расходах в процессе прохождения государственной службы является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной службы.

В 2014 году замечаний не выявлено.

7. Об исполнении пункта 9 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Осуществление комплекса разъяснительных мер об обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному гражданскому служащему Комитета государственного заказа Ленинградской области каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений»:

В Комитете проводятся организационные совещания с государственными гражданскими служащим Комитета с целью разъяснения государственным гражданским служащим обязанностей по сопротивлению незаконным распоряжениям вышестоящих должностных лиц, которые в том числе могут быть отданы во исполнение коррупционных договоренностей, - гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

В 2014 году неправомерных поручений не выявлено.

8. Об исполнении пункта 10 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Осуществление комплекса разъяснительных мер об обязанности в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только государственному гражданскому служащему Комитета государственного заказа Ленинградской области станет об этом известно»:

В Комитете проводятся организационные совещания, посвященные положениям статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части обязанности государственных гражданских служащих принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и  обязанности письменного уведомления своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, а также обязанности в случае возникновения у него личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе».

Также в Комитете приказом от 10 декабря 2010 №175/01-п утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Комитете и порядок ее работы.

В 2014 году случаев возникновения конфликта интересов не выявлено.

9. Об исполнении пункта 11 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Осуществление комплекса разъяснительных мер о необходимости соблюдения запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения государственных гражданских служащих»:

В Комитете проводятся организационные совещания, на которых указывается о необходимости соблюдения запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения государственных гражданских служащих установленных требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе».

Также в целях соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в Комитете приказом от 10 декабря 2010 №175/01-п утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов, а также утвержден порядок ее работы.

         В 2014 году факты несоблюдения гражданскими служащими ограничений, запретов, а также неисполнения гражданскими служащими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе по соблюдению ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарков не выявлены.

10. Об исполнении пункта 12 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Размещение информации о деятельности Комитета государственного заказа Ленинградской области на   информационном портале Правительства  Ленинградской  области в сети Интернет»:

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти является одной из основополагающих мер по борьбе с коррупцией.

При выполнении данного пункта плана Комитет руководствуется требованиями, предъявляемыми к официальным сайтам органов исполнительной власти, содержащимся в нормативных правовых актах, регулирующих порядок размещения информации о деятельности государственных органов в сети «Интернет», а именно:

- Федеральный закон РФ от 9 февраля 2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

- Закон Ленинградской области от 11 июля 2011 №52-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области»,

- Постановление Правительства Ленинградской области от 15 ноября 2013 № 411 «Об утверждении Перечня информации о деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сроков ее размещения и актуализации».

В целях повышения открытости и прозрачности деятельности Комитета регулярно проводится актуализация сведений, размещенных на сайте, а именно контактной информации, сведений о вакансиях, правовой базы, статистической информации, информационных систем и т.д. Ведется новостная лента событий.

11. Об исполнении пункта 13 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Размещение (опубликование) правовых актов Комитета государственного заказа Ленинградской области на интернет портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет»:

Размещение (опубликование) на интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» правовых актов Комитета осуществляется уполномоченным должностным лицом Комитета в соответствии со статьей 7 областного закона «О правовых актах Ленинградской области».

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе «Официальное опубликование правовых актов» обеспечено функционирование информационного ресурса для обеспечения возможности опубликования правовых актов разрабатываемых Комитетом. В 2014 году Комитетом принято и опубликовано 23 нормативных правовых актов.

Ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, уполномоченное должностное лицо Комитета направляет в комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области перечень принятых и размещенных (опубликованных) правовых актов с целью проведения сверки принятых и размещенных (опубликованных) на интернет-портале правовых актов Комитета государственного заказа Ленинградской области.

В 2014 году по результатам сверки нарушений не выявлено.

12. Об исполнении пункта 14 Плана противодействия коррупции Комитета на 2014 год «Совершенствование системы электронных торгов по размещению государственного и муниципального заказов Ленинградской области с целью исключения коррупционных проявлений со стороны заказчиков и исполнителей государственных и муниципальных контрактов»:

В настоящее время осуществление закупок Ленинградской области проводится через автоматизированную информационную систему «Государственный заказа Ленинградской области» (далее – АИСГЗ ЛО), которая интегрирована с Официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, расположенного по адресу www.zakupki.gov.ru. АИСГЗ ЛО обеспечивает автоматизацию и информационно-аналитическую поддержку важнейших операций планирования, размещения и контроля исполнения заказов Ленинградской области на уровнях главных распорядителей бюджетных средств, заказчиков Ленинградской области, что позволяет регулировать соблюдение заказчиками требований действующего законодательства.

Комитет регулярно проводит методические семинары для заказчиков с привлечением представителей комитета финансов Ленинградской области, управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, электронных торговых площадок.