|  |  |
| --- | --- |
|  | Заказчикам Ленинградской области |

Методические рекомендации

по подготовке документации о закупке при организации закупок продуктов питания в организованные коллективы

Настоящие методические рекомендации разработаны для минимизации рисков поставки фальсифицированной продукции в организованные коллективы (детские, лечебно-профилактические и социального назначения) при осуществлении закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд учреждений.

Методические рекомендации предназначены для оказания методической помощи заказчикам Ленинградской области в целях недопущения поставок недоброкачественной продукции.

В соответствии с законодательством о техническом регулировании, фальсифицированные пищевые продукты признаются некачественными и опасными, поэтому их производство и реализация представляют собой угрозу жизни и здоровью людей.

Комитет государственного заказа Ленинградской области доводит до сведения заказчиков разработанный Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области следующий алгоритм действий заказчика при организации закупок продуктов питания:

1. Закупки в организованные коллективы (детские, лечебно-профилактические и социального назначения) необходимо проводить по разработанной и утвержденной единой документации о закупке.
2. Предлагается рассмотреть вопрос о централизации закупок через крупные логистические пункты, с входным контролем качества.
3. При осуществлении закупок по комплексной поставке питания для нужд указанных учреждений необходимо понимать, что в таких закупках принимают участие преимущественно поставщики, не являющиеся производителями по данному предмету, ввиду высокого разнообразия ассортимента товаров, предлагаемых к поставке.

*Например:*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | Поставщик | Заказчик  (учреждение) | |  |  |

Одним из документов, предоставляемых производителем той или иной группы пищевых товаров поставщику, является сертификат соответствия.

1. На практике, наличие сертификатов соответствия не гарантирует отсутствия фальсифицированной продукции в составе отдельной партии товаров. Поэтому предлагается включать в перечень обязательных условий, устанавливаемых в документации о закупке, обязательное предоставление при поставке продукции оригиналов сертификатов соответствия либо сертификатов соответствия, заверенных печатью производителя товара, а также надлежащих сопроводительных документов, подтверждающих, что партия товара поставляется от конкретного производителя.
2. Ограничить участие поставщиков пищевой продукции низкого качества (фальсификата) возможно через активное использование реестра недобросовестных поставщиков.

Ответственность за качество продукции, поставляемой заказчику в рамках исполнения контракта, несет поставщик, а не производитель или крупный поставщик, у которого был приобретен товар поставщиком.

При выявлении заказчиком фактов поставки фальсифицированной продукции поставщиком, необходимо использовать следующий алгоритм:

Заказчик обращается в Роспотребнадзор, Роспотребнадзор в рамках рассмотрения заявления и проверки изложенных в нем фактов, проводит экспертизу сомнительной продукции.

В случае если продукция признана фальсифицированной – обращение заказчика в суд с целью расторжения контракта либо односторонний отказ от исполнения контракта, если это было предусмотрено условиями контракта; расторжение контракта и внесение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Для снижения риска закупки фальсифицированной продукции в организованные коллективы рекомендуется осуществлять закупку путем проведения конкурса с ограниченным участием в порядке, предусмотренным ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), с применением такого критерия, как квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ).

В качестве показателя критерия установить деловую репутацию участника. В качестве документов, помимо наличия благодарственных писем и рекомендаций, целесообразно учитывать при оценке отказ участника закупки в рамках исполнения контракта (в виде декларации) от работы с производителями и (или) с крупными поставщиками, сведения о которых за последние 2 года содержатся на сайте Роспотребнадзора в разделе «Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов», представляющий собой реестр компаний, выпустивших фальсификат.

Данный факт будет предоставлять конкурентное преимущество поставщикам, выразивших отказ от работы с производителями, ранее замеченными в производстве фальсифицированной продукции за последние 2 года и не оспорившими данное решение в судебном порядке.

Введение подобного внутреннего контроля участниками закупки в рамках исполнения социально значимого контракта положительно сказывается на его квалификации и деловой репутации и подлежит оценке наравне с положительными отзывами и репутацией и может быть выражено в следующей формуле.

Для заказчика лучшим условием по данному показателю критерия оценки является наибольшее значение показателя. Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ1), определяется по формуле:

при этом НЦБmax = х 100

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя;

Кi – количество благодарственных писем, положительных отзывов участника;

– максимальное из всех предложений участников конкурса по количеству благодарственных писем, положительных отзывов;

= 1 в случае наличия декларации об отказе от работы с производителями из реестра Роспотребнадзора;

= 2 в случае отсутствия декларации.

При таком подходе, конкуренция между поставщиками не ограничивается, конкуренция между производителями, ввиду неучастия в подобных закупках, не затрагивается.

В вышеприведенную формулу можно добавить дополнительное требование к участнику – устойчивые договорные отношения с производителями/импортерами по поставляемой продукции, при этом оценивать сроки работы с ними.

Комитет государственного заказа Ленинградской области предлагает обратить особое внимание на содержание проекта контракта в части установления требований по порядку приемки и проверке качества пищевых продуктов, проверке на соответствие их наименования, количества, комплектности, объема, качества и безопасности, требованиям, установленным контрактом в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом №44-ФЗ, Федеральным законом от 27.12.2002 №184–ФЗ «О техническом регулировании», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, применяемыми и действующими на территории Российской Федерации.

Проектом контракт должен быть предусмотрен порядок, сроки, место и особенности приемки конкретных видов товаров.

Основными задачами приемки являются установление соответствия поставленных товаров условиям и требованиям заключенного контракта и подтверждение факта исполнения поставщиком обязательств по передаче товаров Заказчику.

Участниками приемки товаров могут быть:

а) заказчик, являющийся получателем товаров;

б) получатель товаров, определяемый заказчиком;

в) поставщик товаров;

г) эксперт (экспертная организация);

д) представитель общественной организации в установленной сфере;

е) сотрудники органов исполнительной власти, в чьем ведомственном подчинении находится заказчик;

ж) иное лицо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или контрактом.

В случае возникновения подозрения на поставку недоброкачественной продукции (нехарактерный конкретному виду продукции вкус, цвет, запах, консистенция и т.д.) заказчик имеет право привлечь к разрешению ситуации независимых специалистов для проведения лабораторных исследований.

Если по результатам лабораторных исследований установлено несоответствие пищевых продуктов требованиям нормативных документов и условиям контракта, заказчик обязан применить меры ответственности в соответствии с условиями контракта.

В случае организации питания путем закупки услуг по организации горячего питания необходимо предусмотреть в контракте проведение заказчиком экспертизы продуктов питания, используемых в приготовлении готовых блюд, в части соответствии продукции условиям контакта, а также наличия и соответствия документов, подтверждающих качество продуктов питания (декларация о соответствии, сертификат соответствия, ветеринарные свидетельства иные документы, обязательные для данного вида товара в соответствии с законодательством РФ и подтверждающие его качество).

В случае выявления факта поставки продукции, несоответствующей условиям контракта, заказчик обязан составить документ (акт) о несоответствии продукции, предназначенной для приготовления готовых блюд, и потребовать от исполнителя услуг осуществить замену товара в установленные сроки.

В соответствии со ст. 238 Уголовного кодекса Российской Федерации за поставку продукции, не отвечающей требованиям безопасности, предусмотрена уголовная ответственность, и в случае установления факта поставки фальсифицированного товара соответствующие материалы должны быть направлены в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.